

ACUERDO DE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, POR MEDIO DEL CUAL SE DETERMINA RESPECTO DE LAS MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS EN EL EXPEDIENTE REGISTRADO BAJO EL NÚMERO IEQROO/POS/21/2026 Y SUS ACUMULADOS IEQROO/POS/27/2026, IEQROO/POS/29/2026, IEQROO/POS/31/2026 E IEQROO/POS/39/2026.

ANTECEDENTES

1. **PRESENTACIÓN DEL ESCRITO DE QUEJA DEL EXPEDIENTE IEQROO/POS/21/2026.** El seis de abril de dos mil veintiséis¹, se recibió en la Dirección Jurídica del Instituto Electoral de Quintana Roo², un escrito de queja, suscrito por el ciudadano Sabas Arturo Medina Canche³, en el cual denuncia al ciudadano Jorge Arturo Sanén, en su calidad de Diputado Local del Estado de Quintana Roo⁴, por la presunta comisión de actos constitutivos de promoción personalizada, actos anticipados de pre-campaña y uso indebido de recursos públicos, y en consecuencia por la presunta violación a los principios de equidad e imparcialidad de los recursos públicos, por supuestos hechos que contravienen las normas sobre propaganda electoral. Lo anterior, relacionado la presunta promoción a través de pinta de bardas en la ciudad de Cancún, con su alias "CANCUN CON SANÉN", con la que, a su criterio, se tiene como finalidad el posicionamiento ante el electorado del Municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, ya que refiere que, el funcionario denunciado, pretende ser el candidato por el Partido Morena a la Presidencia Municipal, y con ello, se encuentra violentando el principio de equidad en la contienda próxima a celebrarse en el Estado de Quintana Roo, en donde se van a elegir la Gubernatura del Estado, presidencias municipales y diputaciones locales, además de la elección federal concurrente en donde se elegirá a integrantes de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión.
2. En el mismo escrito, el quejoso solicitó el dictado de medidas cautelares con tutela preventiva, en el tenor literal siguiente:

*"...se solicita dictar **MEDIDAS CAUTELARES** bajo la figura de **TUTELA PREVENTIVA**, para que se ordene al C. Jorge Arturo Sanén Cervantes, diputado local plurinominal de Quintana Roo, para que BORRE LAS BARDAS MATERIA DE ESTA QUEJA y que estan descritas en el capitulo de HECHOS, y se ordene se abstenga de realizar LOS ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑAS, y así como que BORREN las bardas que aparecen su propaganda siguiente: "**CANCUN CON SANÉN**", ya que dicha promoción en favor del servidor público denunciado están violando el artículo 134, párrafos octavo y noveno, de la Constitución Federal, que tutela los principios el principio de imparcialidad del uso de los recursos públicos, así como el párrafo octavo del citado artículo 134 subyace una regla tendente a garantizar la imparcialidad de los procesos electorales, al prohibir a los servidores públicos el uso de recursos públicos a efecto de influir en las preferencias electorales.
(...)"*

¹ En lo subsecuente todas las fechas corresponden al año 2026, salvo referencia en contrario.

² En lo subsecuente, la Dirección y el Instituto, respectivamente.

³ En lo subsecuente, el quejoso.

⁴ En lo subsecuente, la denunciado.

Por lo que solicita el RETIRO INMEDIATO de la propaganda personalizada del C. Jorge Arturo Sanén Cervantes, ya que de lo contrario se estaría ante una violación continua y permanente con las BARDAS pintadas en la ciudad de Cancún, municipio de Benito Juárez, en donde se promociona como: "CANCUN CON SANÉN".

3. **CONSTANCIA DE REGISTRO DEL EXPEDIENTE IEQROO/POS/21/2026.** En virtud de lo anterior, en propia fecha referida en el antecedente inmediato, conforme a lo establecido en el artículo 16 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto⁵, la Dirección registró el escrito de queja referido en el antecedente inmediato anterior, como un procedimiento ordinario sancionador, por ser esta la vía idónea para su tramitación, toda vez que, las conductas denunciadas en este momento no tienen incidencia en proceso electoral alguno en esta entidad, en razón de que, a la fecha, a nivel local no se está desarrollando ningún proceso electivo, ni se encuentra próximo el desarrollo de alguno, lo anterior de conformidad con lo dispuesto en el artículo 265, en relación al párrafo segundo del precepto 266 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo⁶, en concordancia a los preceptos 52, 81 y 135 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo⁷; asignándole, consecuentemente el número de expediente **IEQROO/POS/21/2026**; y determinándose, para los fines conducentes, que toda vez que el quejoso ofreció como medio probatorio, **trece** domicilios donde refiere que presuntamente se encuentran ubicadas las bardas pintadas denunciadas, con fundamento en lo establecido en el artículo 116, fracción IV, inciso c), base 6° de la Constitución General, en correlación con el artículo 49, fracción III, último párrafo de la Constitución Local, en los artículos 20 y 21 del Reglamento de la Función de Oficialía Electoral del Instituto⁸, y el artículo 21 del Reglamento, se determinó realizar el ejercicio de la fe pública, llevar a cabo la inspección ocular de dichas bardas, ubicadas en los siguientes domicilios:

1. avenida José López Portillo Calle Ixtepec Supermanzana 99
<https://www.google.com/maps?q=21.1428742,-86.8893922&z=17&hl=es>
2. avenida José López Portillo Calle Ixtepec Supermanzana 99
<https://www.google.com/maps?q=21.1428742,-86.8893922&z=17&hl=es>
3. avenida De Los Colegios calle David Gustavo Gutiérrez supermanzana 307.
<https://www.google.com/maps?q=21.0984774,-86.8591093&z=17&hl=es>
4. Avenida Huayacán supermanzana 330
<https://www.google.com/maps?q=21.1044606,-86.8586577&z=17&hl=es>
5. avenida Huayacán Supermanzana 57.
<https://www.google.com/maps?q=21.1320084,-86.8337556&z=17&hl=es>
6. avenida Huayacán privada Puerto Rico — Chacmultún
<https://www.google.com/maps?q=21.1314449,-86.8342694&z=17&hl=es>
7. avenida Huayacán circuito del Sol Supermanzana 57.
<https://www.google.com/maps?q=21.1306186,-86.8350602&z=17&hl=es>
8. avenida Huayacán circuito del Sol Supermanzana 57.
<https://www.google.com/maps?q=21.1306186,-86.8350602&z=17&hl=es>
9. avenida Huayacán circuito del Sol Supermanzana 57.
<https://www.google.com/maps?q=21.1306186,-86.8350602&z=17&hl=es>
10. avenida Huayacán circuito del Sol Supermanzana 57.
<https://www.google.com/maps?q=21.1306186,-86.8350602&z=17&hl=es>
11. avenida Huayacán calle ecuador supermanzana 56.

⁵ En lo subsecuente, el Reglamento.

⁶ En lo subsecuente, la Ley local.

⁷ En lo subsecuente, la Constitución Local.

⁸ En lo subsecuente, el Reglamento de Oficialía.

<https://www.google.com/maps?q=21.1292208,-86.8362996&z=17&hl=es>

12. avenida Huayacán calle girasol .
<https://www.google.com/maps?q=21.12S6535,-86.8395978&z=17&hl=es>
13. avenida Huayacán calle girasol
<https://www.google.com/maps?q=21.12S6535,-86.8395978&z=17&hl=es>

4. Por otra parte, además se determinó:
5. **a)** Reservar, proveer sobre las medidas cautelares solicitadas por el quejoso, a fin de que, la Dirección realizara las diligencias preliminares de investigación necesarias para determinar lo conducente;
6. **b)** Reservar para acordar, en su caso, con posterioridad en el momento procesal oportuno la admisión o desechamiento del escrito de queja; en tanto se hayan realizado las diligencias preliminares de investigación conducentes;
7. **c)** Remitir copia simple en medio electrónico de la queja de mérito a las Consejerías integrantes de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto⁹;
8. **d)** Inspeccionar ocularmente mediante fe pública electoral las bardas denunciadas y;
9. **e)** Realizar, el proyecto de Acuerdo de pronunciamiento respecto a las medidas cautelares solicitadas por el quejoso, para que el mismo, se hiciere del conocimiento de la Comisión dentro del término legal y reglamentario previsto para tal efecto, para los efectos conducentes.

10. **PRESENTACIÓN DEL ESCRITO DE QUEJA DEL EXPEDIENTE IEQROO/POS/27/2026.**

El siete de abril, se recibió en la Dirección Jurídica del Instituto Electoral de Quintana Roo¹⁰, un escrito de queja, suscrito por el propio quejoso, en el cual denuncia al mismo denunciado, de forma similar, por la presunta comisión de actos constitutivos de promoción personalizada, actos anticipados de pre-campaña y uso indebido de recursos públicos, y en consecuencia por la presunta violación a los principios de equidad e imparcialidad de los recursos públicos, por supuestos hechos que contravienen las normas sobre propaganda electoral. Lo anterior, relacionado a la presunta promoción a través de pinta de bardas en la ciudad de Cancún, con su alias "CANCÚN CON SANÉN", con la que, a su criterio, se tiene como finalidad el posicionamiento ante el electorado del Municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, ya que refiere que, el funcionario denunciado, pretende ser el candidato por el partido Morena a la Presidencia Municipal, y con ello, se encuentra violentando el principio de equidad en la contienda próxima a celebrarse en el Estado de Quintana Roo, en donde se van a elegir la Gubernatura del Estado, presidencias municipales y diputaciones locales, además de la elección federal concurrente en donde se elegirá a integrantes de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión.

⁹ En lo subsecuente, la Comisión.

¹⁰ En lo subsecuente, la Dirección del Instituto, respectivamente.

11. En el mismo escrito, el quejoso solicitó el dictado de medidas cautelares con tutela preventiva, en el tenor literal siguiente:

"...se solicita dictar **MEDIDAS CAUTELARES** bajo la figura de **TUTELA PREVENTIVA**, para que se ordene al C. Jorge Arturo Sanén Cervantes, diputado local plurinominal de Quintana Roo, para que BORRE LAS BARDAS MATERIA DE ESTA QUEJA y que están descritas en el capítulo de HECHOS, y se ordene se abstenga de realizar LOS ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑAS, y así como que BORREN las bardas que aparecen su propaganda siguiente: **"CANCUN CON SANÉN"**, ya que dicha promoción en favor del servidor público denunciado están violando el artículo 134, párrafos octavo y noveno, de la Constitución Federal, que tutela los principios el principio de imparcialidad del uso de los recursos públicos, así como el párrafo octavo del citado artículo 134 subyace una regla tendente a garantizar la imparcialidad de los procesos electorales, al prohibir a los servidores públicos el uso de recursos públicos a efecto de influir en las preferencias electorales.

(...)

Por lo que solicita el RETIRO INMEDIATO de la propaganda personalizada del C. Jorge Arturo Sanén Cervantes, ya que de lo contrario se estaría ante una violación continua y permanente con las BARDAS pintadas en la ciudad de Cancún, municipio de Benito Juárez, en donde se promociona como: **"CANCUN CON SANÉN"**.

12. **CONSTANCIA DE REGISTRO DEL EXPEDIENTE IEQROO/POS/27/2026.** En virtud de lo anterior, en propia fecha referida en el antecedente inmediato, conforme a lo establecido en el artículo 16 del Reglamento, la Dirección registró el escrito de queja referido en el antecedente inmediato anterior, como un procedimiento ordinario sancionador, por ser esta la vía idónea para su tramitación, toda vez que, las conductas denunciadas en este momento no tienen incidencia en proceso electoral alguno en esta entidad, en razón de que, a la fecha, a nivel local no se está desarrollando ningún proceso electivo, ni se encuentra próximo el desarrollo de alguno, lo anterior de conformidad con lo dispuesto en el artículo 265, en relación al párrafo segundo del precepto 266 de la Ley local, en concordancia a los preceptos 52, 81 y 135 de la Constitución General, asignándole, consecuentemente el número de expediente **IEQROO/POS/27/2026**; y determinándose, para los fines conducentes, que toda vez que el quejoso ofreció como medio probatorio, **trece** domicilios donde refiere que presuntamente se encuentran ubicadas las bardas pintadas denunciadas, con fundamento en lo establecido en el artículo 116, fracción IV, inciso c), base 6° de la Constitución General, en correlación con el artículo 49, fracción III, último párrafo de la Constitución Local, en los artículos 20 y 21 del Reglamento de Oficialía y el artículo 21 del Reglamento, se determinó realizar el ejercicio de la fe pública, llevar a cabo la inspección ocular de dichas bardas, ubicadas en los siguientes domicilios:

1. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1234014,-86.8416825&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°07'24.3"N 86°50'30.1"W Ubicada en avenida Huayac5n calle Nogal manzana 281.
2. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?21.1234014,-86.8416825&z=17&hl=elf> COORDENADAS: 21°07'24.3"N 86°50'30.1"W Ubicada en avenida Huayacan calle Nogal manzana 281.
3. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1234014,-86.8416825&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°07'24.3"N 86°50'30.1"W Ubicada en avenida Huayac5n calle Nogal manzana 281.
4. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1189952,-86.8456028&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°07'08.4"N 86°50'44.2"W Ubicada en avenida Huayac5n calle Ceiba.
5. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.131171,-86.8546217&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°07'52.2"N 86°51'16.6"W Ubicada en avenida Prolongación la Luna calle Fonatur supermanzana 524.
6. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1306801,-86.8546234&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°07'50.5"N 86°51'16.6"W Ubicada en avenida Prolongación la Luna calle Fonatur supermanzana 524.

7. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1309452,-86.8484131&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°07'51.4"N 86°50'54.3"W Ubicada en avenida calle Fonatur con Alerces supermanzana 313.
 8. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1309452,-86.8484131&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°07'51.4"N 86°50'54.3"W Ubicada en avenida calle Fonatur con Alerces supermanzana 313.
 9. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1309168,-86.8492922&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°07'51.3"N 86°50'57.5"W ubicada en avenida calle Fonatur con alcanfores supermanzana 313.
 10. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1307896,-86.8460359&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°07'50.8"N 86°50'45.7"W Ubicada en avenida calle Fonatur con Almendros 156 Sur supermanzana 313.
 11. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1307896,-86.8460359&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°09'59.6"N 86°51'23.1"W Ubicada en avenida Miguel Hidalgo y Avenida Kabah IsssTE.
 12. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1752501,-86.8389504&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°10'30.9"N 86°50'20.2"W Ubicada en avenida Miguel Hidalgo calle 37 En Toro valenzuela.
 13. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1752501,-86.8389504&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°10'30.9"N 86°50'20.2"W Ubicada en avenida Miguel Hidalgo Calle 37 En Toro Valenzuela
13. Por otra parte, además se determinó:
14. a) Reservar, proveer sobre las medidas cautelares solicitadas por el quejoso, a fin de que, la Dirección realizara las diligencias preliminares de investigación necesarias para determinar lo conducente;
 15. b) Reservar para acordar, en su caso, con posterioridad en el momento procesal oportuno la admisión o desechamiento del escrito de queja; en tanto se hayan realizado las diligencias preliminares de investigación conducentes;
 16. c) Remitir copia simple en medio electrónico de la queja de mérito a las Consejerías integrantes de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto;
 17. d) Inspeccionar ocularmente mediante fe pública electoral las bardas denunciadas;
 18. e) Realizar, el proyecto de Acuerdo de pronunciamiento respecto a las medidas cautelares solicitadas por el quejoso, para que el mismo, se hiciere del conocimiento de la Comisión dentro del término legal y reglamentario previsto para tal efecto, para los efectos conducentes.
 19. f) Con fundamento en los artículos 414 de la Ley local y 12, inciso a) del Reglamento, acumular por *Litispendencia* con el expediente **IEQROO/POS/21/2026**, a fin de resolver en forma expedita y con objeto de determinar, en su momento, en una sola Resolución respecto a citados asuntos.
 20. **PRESENTACIÓN DEL ESCRITO DE QUEJA DEL EXPEDIENTE IEQROO/POS/29/2026.**
El ocho de abril, se recibió en la Dirección Jurídica, un escrito de queja, suscrito por el propio quejoso, en el cual denuncia al mismo denunciado, de forma similar, por la presunta comisión de actos constitutivos de promoción personalizada, actos anticipados de pre-campaña y uso indebido de recursos públicos, y en consecuencia por la presunta violación a los principios de equidad e imparcialidad de los recursos públicos, por supuestos hechos que contravienen las normas sobre propaganda electoral. Lo anterior, relacionado a la presunta promoción a través de pinta de bardas en la ciudad de Cancún, con su alias "CANCÚN CON SANÉN", con la que, a su criterio,

se tiene como finalidad el posicionamiento ante el electorado del Municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, ya que refiere que, el funcionario denunciado, pretende ser el candidato por el partido Morena a la Presidencia Municipal, y con ello, se encuentra violentando el principio de equidad en la contienda próxima a celebrarse en el Estado de Quintana Roo, en donde se van a elegir la Gubernatura del Estado, presidencias municipales y diputaciones locales, además de la elección federal concurrente en donde se elegirá a integrantes de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión.

21. En el mismo escrito, el quejoso solicitó el dictado de medidas cautelares con tutela preventiva, en el tenor literal siguiente:

*"...se solicita dictar **MEDIDAS CAUTELARES** bajo la figura de **TUTELA PREVENTIVA**, para que se ordene al C. Jorge Arturo Sanén Cervantes, diputado local plurinominal de Quintana Roo, para que BORRE LAS BARDAS MATERIA DE ESTA QUEJA y que están descritas en el capítulo de HECHOS, y se ordene se abstenga de realizar LOS ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑAS, y así como que BORREN las bardas que aparecen su propaganda siguiente: **"CANCUN CON SANÉN"**, ya que dicha promoción en favor del servidor público denunciado están violando el artículo 134, párrafos octavo y noveno, de la Constitución Federal, que tutela los principios el principio de imparcialidad del uso de los recursos públicos, así como el párrafo octavo del citado artículo 134 subyace una regla tendente a garantizar la imparcialidad de los procesos electorales, al prohibir a los servidores públicos el uso de recursos públicos a efecto de influir en las preferencias electorales.*

(...)

*Por lo que solicita el RETIRO INMEDIATO de la propaganda personalizada del C. Jorge Arturo Sanén Cervantes, ya que de lo contrario se estaría ante una violación continua y permanente con las BARDAS pintadas en la ciudad de Cancún, municipio de Benito Juárez, en donde se promociona como: **"CANCUN CON SANÉN"**.*

22. **CONSTANCIA DE REGISTRO DEL EXPEDIENTE IEQROO/POS/29/2026.** En virtud de lo anterior, en propia fecha referida en el antecedente inmediato, conforme a lo establecido en el artículo 16 del Reglamento, la Dirección registró el escrito de queja referido en el antecedente inmediato anterior, como un procedimiento ordinario sancionador, por ser esta la vía idónea para su tramitación, toda vez que, las conductas denunciadas en este momento no tienen incidencia en proceso electoral alguno en esta entidad, en razón de que, a la fecha, a nivel local no se está desarrollando ningún proceso electivo, ni se encuentra próximo el desarrollo de alguno, lo anterior de conformidad con lo dispuesto en el artículo 265, en relación al párrafo segundo del precepto 266 de la Ley local, en concordancia a los preceptos 52, 81 y 135 de la Constitución General, asignándole, consecuentemente el número de expediente **IEQROO/POS/29/2026**; y determinándose, para los fines conducentes, que toda vez que el quejoso ofreció como medio probatorio, **once** domicilios donde refiere que presuntamente se encuentran ubicadas las bardas pintadas denunciadas, con fundamento en lo establecido en el artículo 116, fracción IV, inciso c), base 6° de la Constitución General, en correlación con el artículo 49, fracción III, último párrafo de la Constitución Local, en los artículos 20 y 21 del Reglamento de Oficialía Electoral, y el artículo 21 del Reglamento, se determinó realizar el ejercicio de la fe pública, llevar a cabo la inspección ocular de dichas bardas, ubicadas en los siguientes domicilios:

LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1498982,-86.9051045&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°08'59.6"N 86°54'18.4"W Ubicada en Leona Vicario Hacienda Real Del Caribe

2. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1498982,-86.9051045&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°08'59.6"N 86°54'18.4"W Ubicada en Leona Vicario Hacienda Real Del Caribe.
 3. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1775012,-86.8749211&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°10'39.0"N 86°52'29.7"W Ubicada en avenida Jacinto Canek y avenida Chac Mool supermanzana 224.
 4. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1775012,-86.8749211&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°10'39.0"N 86°52'29.7"W Ubicada en avenida Jacinto Canek y avenida Chac Mool supermanzana 224.
 5. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1784817,-86.8733612&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°10'42.5"N 86°52'24.1"W Ubicada en avenida Jacinto Canek y avenida Chac Mool calle Francisco Marquez.
 6. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?ci=21.1585806,-86.8872954&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°09'30.9"N 86°53'14.3"W Ubicada en avenida Leona Vicario calle avenida 145 supermanzana 208.
 7. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?ci=21.1585806,-86.8872954&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°09'30.9"N 86°53'14.3"W Ubicada en avenida Leona Vicario calle avenida 145 supermanzana 208.
 8. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1490924,-86.9001188&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°08'56.7"N 86°54'00.4"W Ubicada en avenida Ixtepec calle 56 supermanzana 200.
 9. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1490924,-86.9001188&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°08'56.7"N 86°54'00.4"W Ubicada en avenida Ixtepec calle 56 supermanzana 200.
 10. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1490924,-86.9001188&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°08'56.7"N 86°54'00.4"W Ubicada en avenida Ixtepec calle 56 supermanzana 200.
 11. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1455052,-86.9038299&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°08'43.8"N 86°54'13.8"W Ubicada en avenida Lak'in entre avenida Puerto Juarez y Francisco I Madero.¹¹
23. Por otra parte, además se determinó:
24. a) Reservar, proveer sobre las medidas cautelares solicitadas por el quejoso, a fin de que, la Dirección realizara las diligencias preliminares de investigación necesarias para determinar lo conducente;
 25. b) Reservar para acordar, en su caso, con posterioridad en el momento procesal oportuno la admisión o desechamiento del escrito de queja; en tanto se hayan realizado las diligencias preliminares de investigación conducentes;
 26. c) Remitir copia simple en medio electrónico de la queja de mérito a las Consejerías integrantes de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto;
 27. d) Inspeccionar ocularmente mediante fe pública electoral las bardas denunciadas;
 28. e) Con fundamento en los artículos 414 de la Ley local y 12, inciso a) del Reglamento, acumular por *Litispendencia* con el expediente **IEQROO/POS/21/2026 Y SU ACUMULADO IEQROO/POS/27/2026**, a fin de resolver en forma expedita y con objeto de determinar, en su momento, en una sola Resolución respecto a citados asuntos.¹²
 29. f) Realizar, el proyecto de Acuerdo de pronunciamiento respecto a las medidas cautelares solicitadas por el quejoso, para que el mismo, se hiciere del conocimiento de la Comisión dentro del término legal y reglamentario previsto para tal efecto, para los efectos conducentes, tomando en consideración la complejidad que implica el análisis conjunto de los expedientes acumulados, por lo que, estimó procedente hacer uso de la facultad prevista en el artículo 59 del Reglamento, a efecto de reservar el

¹¹ Suman 37 bardas denunciadas en los expedientes IEQROO/POS/21/2026, IEQROO/POS/27/2026 E IEQROO/POS/29/2026.

¹² Formándose el expediente IEQROO/POS/21/2026 Y SUS ACUMULADOS IEQROO/POS/27/2026 E IEQROO/POS/29/2026.

pronunciamiento hasta por el plazo adicional previsto, con el fin de garantizar que la determinación que se adopte resulte eficaz y debidamente fundada y motivada

30. **INSPECCIÓN OCULAR CON FE PÚBLICA ELECTORAL DE LAS BARDAS DENUNCIADAS EN LOS EXPEDIENTES IEQROO/POS/21/2026, IEQROO/POS/27/2026 E IEQROO/POS/29/2026.**

El nueve de abril, la servidora electoral designada para ello llevó a cabo la inspección ocular con fe pública en los domicilios referidos en los antecedentes plasmados, cuya acta circunstanciada respectiva obra agregada a los autos del expediente en que se actúa, para los fines correspondientes. Al respecto, fueron encontradas existentes 28 bardas, de las 37 denunciadas en citados expedientes.

31. **PRESENTACIÓN DEL ESCRITO DE QUEJA DEL EXPEDIENTE IEQROO/POS/31/2026.**

El nueve de abril, se recibió en la Dirección Jurídica, un escrito de queja, suscrito por el propio quejoso, en el cual denuncia al mismo denunciado, de forma similar, por la presunta comisión de actos constitutivos de promoción personalizada, actos anticipados de pre-campaña y uso indebido de recursos públicos, y en consecuencia por la presunta violación a los principios de equidad e imparcialidad de los recursos públicos, por supuestos hechos que contravienen las normas sobre propaganda electoral. Lo anterior, relacionado a la presunta promoción a través de pinta de bardas en la ciudad de Cancún, con su alias "**CANCÚN CON SANÉN**", con la que, a su criterio, se tiene como finalidad el posicionamiento ante el electorado del Municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, ya que refiere que, el funcionario denunciado, pretende ser el candidato por el partido Morena a la Presidencia Municipal, y con ello, se encuentra violentando el principio de equidad en la contienda próxima a celebrarse en el Estado de Quintana Roo, en donde se van a elegir la Gubernatura del Estado, presidencias municipales y diputaciones locales, además de la elección federal concurrente en donde se elegirá a integrantes de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión.

32. En el mismo escrito, el quejoso solicitó el dictado de medidas cautelares con tutela preventiva, en el tenor literal siguiente:

*"...se solicita dictar **MEDIDAS CAUTELARES** bajo la figura de **TUTELA PREVENTIVA**, para que se ordene al C. Jorge Arturo Sanén Cervantes, diputado local plurinominal de Quintana Roo, para que BORRE LAS BARDAS MATERIA DE ESTA QUEJA y que estan descritas en el capítulo de HECHOS, y se ordene se abstenga de realizar LOS ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑAS, y así como que BORREN las bardas que aparecen su propaganda siguiente: "**CANCUN CON SANÉN**", ya que dicha promoción en favor del servidor público denunciado están violando el artículo 134, párrafos octavo y noveno, de la Constitución Federal, que tutela los principios el principio de imparcialidad del uso de los recursos públicos, así como el párrafo octavo del citado artículo 134 subyace una regla tendente a garantizar la imparcialidad de los procesos electorales, al prohibir a los servidores públicos el uso de recursos públicos a efecto de influir en las preferencias electorales.*

(...)

*Por lo que solicita el RETIRO INMEDIATO de la propaganda personalizada del C. Jorge Arturo Sanén Cervantes, ya que de lo contrario se estaría ante una violación continua y permanente con las BARDAS pintadas en la ciudad de Cancún, municipio de Benito Juárez, en donde se promociona como: "**CANCUN CON SANÉN**".*

33. **CONSTANCIA DE REGISTRO DEL EXPEDIENTE IEQROO/POS/31/2026.** En virtud de lo anterior, en la propia fecha referida en el antecedente inmediato, conforme a lo establecido en el artículo 16 del Reglamento, la Dirección registró el escrito de queja referido en el antecedente inmediato anterior, como un procedimiento ordinario sancionador, por ser esta la vía idónea para su tramitación, toda vez que, las conductas denunciadas en este momento no tienen incidencia en proceso electoral alguno en esta entidad, en razón de que, a la fecha, a nivel local no se está desarrollando ningún proceso electivo, ni se encuentra próximo el desarrollo de alguno, lo anterior de conformidad con lo dispuesto en el artículo 265, en relación al párrafo segundo del precepto 266 de la Ley local, en concordancia a los preceptos 52, 81 y 135 de la Constitución General, asignándole, consecuentemente el número de expediente **IEQROO/POS/31/2026;** y determinándose, para los fines conducentes, que toda vez que el quejoso ofreció como medio probatorio, **seis** domicilios donde refiere que presuntamente se encuentran ubicadas las bardas pintadas denunciadas, con fundamento en lo establecido en el artículo 116, fracción IV, inciso c), base 6° de la Constitución General, en correlación con el artículo 49, fracción III, último párrafo de la Constitución Local, en los artículos 20 y 21 del Reglamento de Oficialía, y el artículo 21 del Reglamento, se determinó realizar el ejercicio de la fe pública, llevar a cabo la inspección ocular de dichas bardas, ubicadas en los siguientes domicilios:

1. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1908847,-86.8211326&z=17&hl=es> CORDENADAS: 21°11'27.2"N 86°49'16.1"W Ubicada en Avenida 20 de noviembre calle 53 Norte supermanzana 76.
2. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1908847,-86.8211326&z=17&hl=es> COORDENADAS: 21°11'27.2"N 86°49'16.1"W Ubicada en avenida 20 de noviembre calle 53 Norte supermanzana 76.
3. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1908847,-86.8211326&z=17&hl=es> Ubicada en avenida 20 de noviembre calle 53 Norte supermanzana 76.
4. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1844848,-86.8526093&z=17&hl=es> Ubicada en avenida Costa Maya calle 18 supermanzana 227.
5. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1879172,-86.8537808&z=17&hl=es> Ubicada en avenida Centenario calle 22 supermanzana 227.
6. LINK GEOLOCALIZACIÓN <https://www.google.com/maps?q=21.1879172,-86.8537808&z=17&hl=es> Ubicada en avenida Centenario calle 22 supermanzana 227.

34. Por otra parte, además se determinó:

35. **a)** Reservar, proveer sobre las medidas cautelares solicitadas por el quejoso, a fin de que, la Dirección realizara las diligencias preliminares de investigación necesarias para determinar lo conducente;
36. **b)** Reservar para acordar, en su caso, con posterioridad en el momento procesal oportuno la admisión o desechamiento del escrito de queja; en tanto se hayan realizado las diligencias preliminares de investigación conducentes;
37. **c)** Remitir copia simple en medio electrónico de la queja de mérito a las Consejerías integrantes de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto;
38. **d)** Inspeccionar ocularmente mediante fe pública electoral las bardas denunciadas;
39. **e)** Con fundamento en los artículos 414 de la Ley local y 12, inciso a) del Reglamento, acumular por *Litispendencia* con el expediente **IEQROO/POS/21/2026 Y SUS**

ACUMULADOS IEQROO/POS/27/2026 E IEQROO/POS/29/2026, a fin de resolver en forma expedita y con objeto de determinar, en su momento, en una sola Resolución respecto a citados asuntos.¹³

40. **f)** Realizar, el proyecto de Acuerdo de pronunciamiento respecto a las medidas cautelares solicitadas por el quejoso, para que el mismo, se hiciera del conocimiento de la Comisión dentro del término legal y reglamentario previsto para tal efecto, para los efectos conducentes, tomando en consideración la complejidad que implica el análisis conjunto de los expedientes acumulados, por lo que, estimó procedente hacer uso de la facultad prevista en el artículo 59 del Reglamento, a efecto de reservar el pronunciamiento hasta por el plazo adicional previsto, con el fin de garantizar que la determinación que se adopte resulte eficaz y debidamente fundada y motivada

41. **PRESENTACIÓN DEL ESCRITO DE QUEJA DEL EXPEDIENTE IEQROO/POS/39/2026.**

El trece de abril, se recibió en la Dirección Jurídica, un escrito de queja, suscrito por el propio quejoso, en el cual denuncia al mismo denunciado, de forma similar, por la presunta comisión de actos constitutivos de promoción personalizada, actos anticipados de pre-campaña y uso indebido de recursos públicos, y en consecuencia por la presunta violación a los principios de equidad e imparcialidad de los recursos públicos, por supuestos hechos que contravienen las normas sobre propaganda electoral. Lo anterior, relacionado a la presunta promoción a través de pinta de bardas en la ciudad de Cancún, con su alias "**CANCÚN CON SANÉN**", con la que, a su criterio, se tiene como finalidad el posicionamiento ante el electorado del Municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, ya que refiere que, el funcionario denunciado, pretende ser el candidato por el partido Morena a la Presidencia Municipal, y con ello, se encuentra violentando el principio de equidad en la contienda próxima a celebrarse en el Estado de Quintana Roo, en donde se van a elegir la Gubernatura del Estado, presidencias municipales y diputaciones locales, además de la elección federal concurrente en donde se elegirá a integrantes de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión.

42. En el mismo escrito, el quejoso solicitó el dictado de medidas cautelares con tutela preventiva, en el tenor literal siguiente:

*"...se solicita dictar **MEDIDAS CAUTELARES** bajo la figura de **TUTELA PREVENTIVA**, para que se ordene al C. Jorge Arturo Sanén Cervantes, diputado local plurinominal de Quintana Roo, para que BORRE LAS BARDAS MATERIA DE ESTA QUEJA y que estan descritas en el capitulo de HECHOS, y se ordene se abstenga de realizar LOS ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPANAS, y así como que BORREN las bardas que aparecen su propaganda siguiente: "**CANCUN CON SANÉN**", ya que dicha promoción en favor del servidor público denunciado están violando el artículo 134, párrafos octavo y noveno, de la Constitución Federal, que tutela los principios el principio de imparcialidad del uso de los recursos públicos, así como el párrafo octavo del citado artículo 134 subyace una regla tendente a garantizar la imparcialidad de los procesos electorales, al prohibir a los servidores públicos el uso de recursos públicos a efecto de influir en las preferencias electorales.*

(...)

Por lo que solicita el RETIRO INMEDIATO de la propaganda personalizada del C. Jorge Arturo Sanén Cervantes, ya que de lo contrario se estaría ante una violación continua y permanente con las BARDAS

¹³ Formándose el expediente IEQROO/POS/21/2026 Y SUS ACUMULADOS IEQROO/POS/27/2026, IEQROO/POS/29/2026 E IEQROO/POS/31/2026.

pintadas en la ciudad de Cancún, municipio de Benito Juárez, en donde se promociona como: **"CANCUN CON SANÉN"**.

43. **CONSTANCIA DE REGISTRO DEL EXPEDIENTE IEQROO/POS/39/2026.** En virtud de lo anterior, en la propia fecha referida en el antecedente inmediato, conforme a lo establecido en el artículo 16 del Reglamento, la Dirección registró el escrito de queja referido en el antecedente inmediato anterior, como un procedimiento ordinario sancionador, por ser esta la vía idónea para su tramitación, toda vez que, las conductas denunciadas en este momento no tienen incidencia en proceso electoral alguno en esta entidad, en razón de que, a la fecha, a nivel local no se está desarrollando ningún proceso electivo, ni se encuentra próximo el desarrollo de alguno, lo anterior de conformidad con lo dispuesto en el artículo 265, en relación al párrafo segundo del precepto 266 de la Ley local, en concordancia a los preceptos 52, 81 y 135 de la Constitución General, asignándole, consecuentemente el número de expediente **IEQROO/POS/39/2026**; y determinándose, para los fines conducentes, que toda vez que el quejoso ofreció como medio probatorio, **ocho** domicilios donde refiere que presuntamente se encuentran ubicadas las bardas pintadas denunciadas, con fundamento en lo establecido en el artículo 116, fracción IV, inciso c), base 6° de la Constitución General, en correlación con el artículo 49, fracción III, último párrafo de la Constitución Local, en los artículos 20 y 21 del Reglamento de Oficialía, y el artículo 21 del Reglamento, se determinó realizar el ejercicio de la fe pública, llevar a cabo la inspección ocular de dichas bardas, ubicadas en los siguientes domicilios:

- | | |
|---|---|
| 1. LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1576011,-86.8904002&z=17&hl=es | COORDENADAS: 21°09'27.4"N 86°53'25.4"W Ubicada en avenida Leona Vicario entre calle 145 norte y avenida 149 supermanzana 208. |
| 2. LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1487054,-86.9186738&z=17&hl=es | COORDENADAS: 21°08'55.3"N 86°55'07.2"W Ubicada en avenida Margaritas y avenida arco norte región 259. |
| 3. LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1489073,-86.9189983&z=17&hl=es | COORDENADAS: 21°08'54.3"N 86°55'08.4"W Ubicada en avenida Margaritas Avenida Arco Norte supermanzana 259. |
| 4. LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1485213,-86.9188195&z=17&hl=es | COORDENADAS: 21°08'54.7"N 86°55'07.8"W Ubicada en avenida Margaritas Avenida Arco Norte supermanzana 259. |
| 5. LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1485213,-86.9188195&z=17&hl=es | COORDENADAS: 21°08'54.7"N 86°55'07.8"W Ubicada en avenida Margaritas Avenida Arco Norte supermanzana 259. |
| 6. LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1694195,-86.9154801&z=17&hl=es | COORDENADAS: 21°10'09.9"N 86°54'55.7"W Ubicada en privada Kanab calle Tintal 09 |
| 7. LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1694195,-86.9154801&z=17&hl=es | COORDENADAS: 21°10'09.9"N 86°54'55.7"W Ubicada en privada Kanab calle Tintal 09 |
| 8. LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1694195,-86.9154801&z=17&hl=es | COORDENADAS: 21°10'09.9"N 86°54'55.7"W Ubicada en privada Kanab calle Tintal 09 ¹⁴ |

44. Por otra parte, además se determinó:

45. **a)** Reservar, proveer sobre las medidas cautelares solicitadas por el quejoso, a fin de que, la Dirección realizara las diligencias preliminares de investigación necesarias para determinar lo conducente;
46. **b)** Reservar para acordar, en su caso, con posterioridad en el momento procesal oportuno la admisión o desechamiento del escrito de queja; en tanto se hayan realizado las diligencias preliminares de investigación conducentes;

¹⁴ Suman en total cincuenta y una (51) bardas denunciadas en los expedientes acumulados.

47. **c)** Remitir copia simple en medio electrónico de la queja de mérito a las Consejerías integrantes de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto;
48. **d)** Inspeccionar ocularmente mediante fe pública electoral las bardas denunciadas;
49. **e)** Con fundamento en los artículos 414 de la Ley local y 12, inciso a) del Reglamento, acumular por *Litispendencia* con el expediente **IEQROO/POS/21/2026 Y SUS ACUMULADOS IEQROO/POS/27/2026, IEQROO/POS/29/2026 E IEQROO/POS/31/2026**, a fin de resolver en forma expedita y con objeto de determinar, en su momento, en una sola Resolución respecto a citados asuntos.¹⁵
50. **f)** Realizar, el proyecto de Acuerdo de pronunciamiento respecto a las medidas cautelares solicitadas por el quejoso, para que el mismo, se hiciera del conocimiento de la Comisión dentro del término legal y reglamentario previsto para tal efecto, para los efectos conducentes, tomando en consideración la complejidad que implica el análisis conjunto de los expedientes acumulados, por lo que, estimó procedente hacer uso de la facultad prevista en el artículo 59 del Reglamento, a efecto de reservar el pronunciamiento hasta por el plazo adicional previsto, con el fin de garantizar que la determinación que se adopte resulte eficaz y debidamente fundada y motivada
51. **INSPECCIÓN OCULAR CON FE PÚBLICA ELECTORAL DE LAS BARDAS DENUNCIADAS EN EL EXPEDIENTE IEQROO/POS/31/2026 E IEQROO/POS/39/2026.** El catorce de abril, el servidor electoral designado para ello llevó a cabo la inspección ocular con fe pública en los domicilios referidos en los antecedentes plasmados, cuya acta circunstanciada respectiva obra agregada a los autos del expediente en que se actúa, para los fines correspondientes. Al respecto, fueron encontradas existentes 14 bardas, de las 14 denunciadas en los expedientes citados.¹⁶
52. **REMISIÓN DEL PROYECTO DE ACUERDO.** El dieciséis de abril, mediante el oficio DJ/0260/2026, la Dirección notificó el proyecto de Acuerdo de mérito al Consejero Presidente de la Comisión, para los efectos conducentes.
53. **SESIÓN DE LA COMISIÓN.** El veinte de abril, la Comisión llevó a cabo sesión, en la cual, por unanimidad aprobó el presente Acuerdo.
54. Al tenor de los antecedentes que preceden, y

CONSIDERANDO

55. **COMPETENCIA.** La Comisión, es competente para resolver sobre la determinación de las medidas cautelares que motivan el presente Acuerdo, con fundamento en el artículo 41, párrafo segundo, Base V, apartado C, numeral 1 de la Constitución General,

¹⁵ Formándose el expediente IEQROO/POS/21/2026 Y SUS ACUMULADOS IEQROO/POS/27/2026, IEQROO/POS/29/2026, IEQROO/POS/31/2026 E IEQROO/POS/39/2026.

¹⁶ En total suman 42 bardas acreditadas su existencia y 9 no acreditadas, sumando las 51 denunciadas en la totalidad de expedientes.

en correlación con el artículo 49, fracción II de la Constitución Local, y los artículos 120, 141 en su fracción VII, 157 fracciones IX y XI, 415 y 422, párrafo cuarto de la Ley Local y los artículos 55, 59 y 66 del Reglamento.

56. En tal sentido, el artículo 157 fracción XI de la Ley Local, prevé que la Dirección, tiene como atribución, entre otras, las demás establecidas en la propia Ley, dentro de las que se encuentra sustanciar el procedimiento ordinario sancionador, así como la elaboración de las propuestas de atención de las medidas cautelares que sean solicitadas dentro de un procedimiento ordinario sancionador.
57. Por su parte, el artículo 55 del Reglamento establece que la Comisión dictará las medidas cautelares a petición de parte o de forma oficiosa, a propuesta de la Dirección en su caso.

ESTUDIO PRELIMINAR DE FONDO BAJO LA APARIENCIA DEL BUEN DERECHO Y EL PELIGRO EN LA DEMORA.

58. **HECHOS DENUNCIADOS.** De los escritos de queja acumulados, se desprende que el denunciado, a criterio del quejoso, ha realizado presuntos actos anticipados de precampaña, promoción personalizada y uso indebido de recursos públicos, relacionado que, a través de su supuesto alias "CANCÚN CON SANÉN" en las bardas denunciadas, se tiene como finalidad el posicionamiento ante el electorado del Municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, ya que, a su dicho, el denunciado, pretende ser el candidato por el partido Morena a la Presidencia Municipal, y con ello, se encuentra violentando el principio de equidad en la contienda próxima a celebrarse en el Estado de Quintana Roo, en donde se van a elegir la Gubernatura del Estado, presidencias municipales y diputaciones locales, además de la elección federal concurrente en donde se elegirá a integrantes de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión.
59. Por lo anterior, refiere que los presuntos actos denunciados, son violatorios de los artículos 134 párrafos octavo y noveno, 41, Base IV, de la Constitución General; 3, 396, 410, 415, 416 y demás relativos y aplicables de la Ley local; 209 numerales 3 y 5 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales¹⁷, y en consecuencia por la violación a los principios de equidad e imparcialidad de los recursos públicos, por hechos que contravienen las normas sobre propaganda electoral.
60. **PRETENSIÓN.** Derivado de lo anterior, el quejoso solicitó la adopción de medidas cautelares con tutela preventiva, a fin de lo siguiente:

1. **Ordenar al denunciado para que borre las bardas denunciadas materia de la queja.**
2. **Ordenar al denunciado se abstenga de realizar los actos anticipados de precampaña**

¹⁷ En lo sucesivo, Ley General.

3. Retirar inmediato la propaganda personalizada del denunciado en donde se promociona como “CANCUN CON SANÉN”.

61. **MARCO NORMATIVO.** Bajo ese tenor, es dable señalar el marco normativo aplicable al caso que nos ocupa, siendo estos artículos 41, Base IV, 134, párrafos octavo y noveno de la Constitución General, el artículo 166 Bis, párrafos primero y segundo de la Constitución Local; 3, numeral 1, inciso b), 5, 209, numerales 3 y 5 y 449, numeral 1, inciso e) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y; 285, último párrafo, 410, 415, 416 de la Ley Local, los cuales a la letra establecen lo siguiente:

Constitución General

Artículo 41, Base IV

IV. La ley establecerá los requisitos y las formas de realización de los procesos de selección y postulación de candidatos a cargos de elección popular, así como las reglas para las precampañas y las campañas electorales. Párrafo reformado DOF 10-02-2014 La duración de las campañas en el año de elecciones para Presidente de la República, senadores y diputados federales será de noventa días; en el año en que sólo se elijan diputados federales, las campañas durarán sesenta días. En ningún caso las precampañas excederán las dos terceras partes del tiempo previsto para las campañas electorales. La violación a estas disposiciones por los partidos o cualquier otra persona física o moral será sancionada conforme a la ley.

Artículo 134. ...

Los servidores públicos de la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos.

La propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público.”

Constitución local

Artículo 166 BIS.

Los servidores públicos del Estado y los Municipios, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos.

La propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso

esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público.”

Ley General

Artículo 3, numeral 1, inciso b)

[Actos Anticipados de Precampaña: Las expresiones que se realicen bajo cualquier modalidad y en cualquier momento durante el lapso que va desde el inicio del proceso electoral hasta antes del plazo legal para el inicio de las precampañas, que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de una precandidatura;]

Artículo 5

1. La aplicación de esta Ley corresponde, en sus respectivos ámbitos de competencia, al Instituto, al Tribunal Electoral, a los Organismos Públicos Locales y a las autoridades jurisdiccionales locales en la materia, a la Cámara de Diputados y a la Cámara de Senadores del Congreso de la Unión. 2. La interpretación de esta Ley se hará conforme a los criterios gramatical, sistemático y funcional, atendiendo a lo dispuesto en el último párrafo del artículo 14 de la Constitución.

209, numerales 3 y 5

3. Para efectos de esta Ley se entenderá por artículos promocionales utilitarios aquellos que contengan imágenes, signos, emblemas y expresiones que tengan por objeto difundir la imagen y propuestas del partido político, coalición o candidato que lo distribuye.

5. La entrega de cualquier tipo de material [que contenga propaganda política o electoral de partidos, coaliciones o candidatos], en el que se oferte o entregue algún beneficio directo, indirecto, mediato o inmediato, en especie o efectivo, a través de cualquier sistema que implique la entrega de un bien o servicio, ya sea por sí o interpusita persona está estrictamente prohibida a los partidos, candidatos, sus equipos de campaña o cualquier persona. Dichas conductas serán sancionadas de conformidad con esta Ley y se presumirá como indicio de presión al elector para obtener su voto.

Párrafo declarado inválido por sentencia de la SCJN a Acción de Inconstitucionalidad notificada 10-09-2014 y publicada DOF 13-08-2015 (En la porción normativa que indica “...que contenga propaganda política o electoral de partidos, coaliciones o candidatos...”)

Artículo 449

1. Constituyen infracciones a la presente Ley de las autoridades o de las servidoras y los servidores públicos, según sea el caso, de cualquiera de los Poderes de la Unión; de los poderes locales; órganos de gobierno municipales; órganos de gobierno de la Ciudad de México; órganos autónomos, y cualquier otro ente público: ...

e) Difundir propaganda gubernamental, a través de campañas de comunicación social contratadas con recursos presupuestales de los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, durante los procesos electorales o consultas ciudadanas, que incluya nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de alguna persona servidora pública.”

Ley local

Artículo 3. Para los efectos de esta Ley se entiende por:

II. Actos anticipados de precampaña: Los actos de expresión que se realicen bajo cualquier modalidad y en cualquier momento durante el lapso que va desde el inicio del proceso electoral hasta antes del plazo legal para el inicio de las precampañas, que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de una precandidatura;

Artículo 267. Para los efectos de la presente Ley, se entenderán como:
(...)

II. Precampaña electoral: El conjunto de actos que realizan los partidos políticos, coaliciones o candidaturas comunes debidamente acreditados o registrados ante el Instituto Estatal, sus militantes y personas simpatizantes, así como las personas precandidatas y candidatas a cargos de elección popular debidamente registradas por cada partido político;

III. Actos de precampaña electoral: Las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general, todos aquellos actos en que las personas precandidatas a una candidatura se dirigen a las personas afiliadas, militantes o simpatizantes, con el objetivo de obtener su respaldo para ser postulada como persona candidata a un cargo de elección popular;(…)

Artículo 285. (...)

Se entiende por propaganda electoral, el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, las personas candidatas registradas y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas. (...)

Artículo 400. Constituyen infracciones de las autoridades o las personas servidoras públicas, según sea el caso, de cualquiera de los poderes del Estado y de los municipios, órganos autónomos locales, y cualquier otro ente público a la presente Ley:(...)

III. El incumplimiento del principio de imparcialidad establecido por el artículo 134 de la Constitución Federal, cuando tal conducta afecte la equidad de la competencia entre los partidos políticos, entre las personas aspirantes, personas precandidatas, o personas candidatas durante los procesos electorales;(…)

62. De lo anteriormente expuesto, y para el caso que nos ocupa es posible establecer lo siguiente:

63. **A)** Las personas servidoras públicas de los Poderes de la Unión tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos.

64. **B)** Que la propaganda que se difunda bajo cualquier modalidad de comunicación social por parte de los poderes públicos, en ningún caso incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier persona servidora pública.

65. **C)** Que la precampaña es un conjunto de actos que realizan los actores políticos, así como las personas precandidatas y candidatas a cargos de elección popular debidamente registradas ante el instituto, por cada partido político.
66. **D)** Que los actos de precampaña, lo constituyen todos los actos en que las personas precandidatas a una candidatura se dirigen a las personas afiliadas, militantes o simpatizantes, con el objetivo de obtener su respaldo para ser postulada como persona candidata a un cargo de elección popular.
67. **E)** El incumplimiento del principio de imparcialidad establecido por el artículo 134 de la Constitución Federal, constituye una infracción para los servidores públicos de cualquier orden de gobierno.
68. En concordancia con lo anterior, de forma orientadora, se estima oportuno aludir a los conceptos relativos a las conductas denunciadas, según lo previsto en los *"Lineamientos para garantizar los principios de neutralidad, imparcialidad y equidad en materia electoral por parte de las personas servidoras públicas"*¹⁸, emitidos por el Instituto Nacional Electoral, lo anterior, en atención a lo dispuesto en la siguiente tabla:

Persona servidora pública	Toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza en los entes públicos, en el ámbito federal y local, conforme a lo dispuesto en el artículo 108 de la Constitución General.
Propaganda gubernamental	Toda acción o manifestación que haga del conocimiento público, por cualquier medio de comunicación o mediante actos públicos dirigidos a la población en general, logros de gobierno, avances o desarrollo económico, social, cultural o político, o beneficios y compromisos cumplidos por parte de algún ente público, que sea ordenada, suscrita o contratada con recursos públicos y/o privados y que busca la adhesión, simpatía, apoyo o el consenso de la población, y cuyo contenido, no se pueda considerar una nota informativa o periodística.
Propaganda gubernamental personalizada	Es aquella propaganda que promueva logros de gobierno, obra pública e, inclusive, emita información sobre programas y acciones que promuevan innovaciones en bien de la ciudadanía con el objetivo de promocionar a una persona servidora pública, a una o un tercero o a un partido político o coalición.
Promoción personalizada	Es aquella mediante la cual se promociona velada o explícitamente a una persona servidora pública a fin de posicionarle en el conocimiento de la ciudadanía con fines político-electorales, o bien, para favorecer o afectar a los diversos actores políticos.
Recursos públicos	Conjunto de personas, bienes materiales, financieros y técnicos con que cuenta una dependencia, entidad u organización para alcanzar sus objetivos y producir los bienes o servicios que son de su competencia.

¹⁸ Publicado el 9 de enero de 2023, en el repositorio documental del Instituto Nacional Electoral, descargable en: <https://centralector.ine.mx/2023/01/09/lineamientos-para-garantizar-los-principios-de-neutralidad-imparcialidad-y-equidad-en-materia-electoral/>

69. La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación¹⁹, por cuanto a la promoción personalizada a sostenido lo siguiente:

Jurisprudencia 12/2015, de rubro "PROPAGANDA PERSONALIZADA DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS. ELEMENTOS PARA IDENTIFICARLA.", los elementos que se tiene que acreditar para tenerla por actualizada; siendo estos los siguientes:

- a) Personal.** Que deriva esencialmente en la emisión de voces, imágenes o símbolos que hagan plenamente identificable al servidor público;
- b) Objetivo.** Que impone el análisis del contenido del mensaje a través del medio de comunicación social de que se trate, para determinar si de manera efectiva revela un ejercicio de promoción personalizada susceptible de actualizar la infracción constitucional correspondiente, y
- c) Temporal.** Pues resulta relevante establecer si la promoción se efectuó iniciado formalmente el proceso electoral o se llevó a cabo fuera del mismo, ya que si la promoción se verificó dentro del proceso, se genera la presunción de que la propaganda tuvo el propósito de incidir en la contienda, lo que se incrementa cuando se da en el período de campañas; sin que dicho período pueda considerarse el único o determinante para la actualización de la infracción, ya que puede suscitarse fuera del proceso, en el cual será necesario realizar un análisis de la proximidad del debate, para estar en posibilidad de determinar adecuadamente si la propaganda influye en el proceso electivo.

Jurisprudencia 4/2018 ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA O CAMPAÑA. PARA ACREDITAR EL ELEMENTO SUBJETIVO SE REQUIERE QUE EL MENSAJE SEA EXPLÍCITO O INEQUÍVOCO RESPECTO A SU FINALIDAD ELECTORAL (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO Y SIMILARES). Una interpretación teleológica y funcional de los artículos 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3, párrafo 1, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 245, del Código Electoral del Estado de México, permite concluir que el elemento subjetivo de los actos anticipados de precampaña y campaña se actualiza, en principio, solo a partir de manifestaciones explícitas o inequívocas respecto a su finalidad electoral, esto es, que se llame a votar a favor o en contra de una candidatura o partido político, se publicite una plataforma electoral o se posicione a alguien con el fin de obtener una candidatura. Por tanto, la autoridad electoral debe verificar: 1. Si el contenido analizado incluye alguna palabra o expresión que, de forma objetiva, manifiesta, abierta y sin ambigüedad denote alguno de esos propósitos, o que posea un significado equivalente de apoyo o rechazo hacia una opción electoral de una forma inequívoca; y 2. Que esas manifestaciones trasciendan al conocimiento de la ciudadanía y que, valoradas en su contexto, puedan afectar la equidad en la contienda. Lo anterior permite, de manera más objetiva, llegar a conclusiones sobre la intencionalidad y finalidad de un mensaje, así como generar mayor certeza y predictibilidad respecto a qué tipo de actos configuran una irregularidad en

¹⁹ En lo sucesivo, Sala Superior.

materia de actos anticipados de precampaña y campaña, acotando, a su vez, la discrecionalidad de las decisiones de la autoridad y maximizando el debate público, al evitar, de forma innecesaria, la restricción al discurso político y a la estrategia electoral de los partidos políticos y de quienes aspiran u ostentan una candidatura.











Jurisprudencia 2/2023 ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA O CAMPAÑA. PARA ACREDITAR EL ELEMENTO SUBJETIVO SE DEBEN ANALIZAR LAS VARIABLES RELACIONADAS CON LA TRASCENDENCIA A LA CIUDADANÍA. Las autoridades electorales al analizar si se actualizan actos anticipados de precampaña o campaña deben valorar las variables del contexto en el que se emiten los actos o expresiones objeto de denuncia, de acuerdo con lo siguiente: 1. El auditorio a quien se dirige el mensaje, por ejemplo, si es a la ciudadanía en general o a la militancia y el número de receptores, para definir si se emitió a un público relevante en una proporción trascendente; 2. El tipo de lugar o recinto, por ejemplo, si es público o privado, de acceso libre o restringido; y 3. Las modalidades de difusión de los mensajes, como podría ser un discurso en un centro de reunión, en un mitin, un promocional en radio o televisión, una publicación o en cualquier otro medio masivo de información

70. **PRUEBAS.** Para acreditar su dicho el quejoso, aportó los siguientes medios de prueba:
71. **PRUEBAS TÉCNICAS.** Consistentes en **cincuenta y un imágenes** contenidas en el cuerpo de los escritos de queja, siendo estas las siguientes:





<p>7</p> 	<p>8</p> 
<p>9</p> 	<p>10</p> 
<p>11</p> 	<p>12</p> 
<p>13²⁰</p> 	<p>14</p> 
<p>15</p> 	<p>16</p> 

²⁰ Trece bardas denunciadas en el Expediente IEQROO/POS/21/2026.

<p>17</p> 	<p>18</p> 
<p>19</p> 	<p>20</p> 
<p>21</p> 	<p>22</p> 
<p>23</p> 	<p>24</p> 
<p>25</p> 	<p>26²¹</p> 






²¹ Trece bardas denunciadas en el Expediente IEQROO/POS/27/2026.

<p>27</p> 	<p>28</p> 
<p>29</p> 	<p>30</p> 
<p>31</p> 	<p>32</p> 
<p>33</p> 	<p>34</p> 
<p>35</p> 	<p>36</p> 

<p>37²²</p> 	<p>38</p> 
<p>39</p> 	<p>40</p> 
<p>41</p> 	<p>42</p> 
<p>43²³</p> 	<p>44</p> 
<p>45</p> 	<p>46</p> 

²² Once bardas denunciadas en el expediente IEQROO/POS/29/2026.

²³ Seis bardas denunciadas en el expediente IEQROO/POS/31/2026.

<p>47</p> 	<p>48</p> 
<p>49</p> 	<p>50</p> 
<p>51²⁴</p> 	

72. Es importante mencionar que, las imágenes en los escritos de queja, por su naturaleza son consideradas pruebas técnicas, de conformidad a lo previsto en el artículo 41 del Reglamento, en tal sentido, atendiendo a la naturaleza de la misma, para que con ella se pueda acreditar las circunstancias de tiempo, modo y lugar, con respecto a los hechos denunciados, se necesita adminiclarla necesariamente con otros elementos de convicción.

73. En efecto, la Sala Superior, ha sostenido de manera reiterada que las imágenes y los videos, resultan ser pruebas técnicas, las cuales, únicamente tienen un valor probatorio de indicio, que por sí solas, no hacen prueba plena, sino que necesitan ser corroboradas o adminiculadas con otros medios de convicción; ya que atendiendo a los avances tecnológicos y de la ciencia, son fácilmente elaboradas o confeccionadas, pues es un hecho notorio que actualmente existen un sinnúmero de aparatos, instrumentos y recursos tecnológicos y científicos para la obtención de imágenes de acuerdo al deseo.

²⁴ Ocho bardas denunciadas en el expediente IEQROO/POS/39/2026.

gusto o necesidad de quien las realiza, ya sea mediante la edición total o parcial de las representaciones que se quieran captar y de la alteración de éstas.²⁵

74. En consecuencia, de lo antes expuesto, con fundamento en el artículo 413, párrafo cuarto de la Ley Local, dichas imágenes adquieren valor indiciario, para los efectos correspondientes.

75. Aunado a ello, el quejoso solicitó la inspección ocular de las bardas denunciadas, a efecto de dar fe pública de su existencia y contenido. En ese sentido, en fechas nueve y catorce de abril, los servidores electorales designados hicieron constar en las actas circunstanciadas que obra en autos lo siguiente:

IEQROO/POS/21/2026

NÚMERO	DOMILICIO / GEOREFERENCIA	EXISTENTE SI / NO	FOTO
1	avenida José López Portillo Calle Ixtepec Supermanzana 99 https://www.google.com/maps?q=21.1428742,-86.8893922&z=17&hl-es	SI	
2	avenida José López Portillo Calle Ixtepec Supermanzana 99. https://www.google.com/maps?q=21.1428742,-86.8893922&z=17&hl-es	SI	
3	avenida De Los Colegios calle David Gustavo Gutiérrez supermanzana 307. https://www.google.com/maps?q=21.0984774,-86.8591093&z=17&hl-es	APERSONADA EN EL DOMICILIO NO FUE POSIBLE UBICAR LA BORDA CON LAS CARACTERISTICAS DENUNCIADAS.	
4	Avenida Huayacán supermanzana 330. https://www.google.com/maps?q=21.1044606,-86.8586577&z=17&hl-es	SI	



²⁵ Jurisprudencia 472014, de rubro "PRUEBAS TÉCNICAS. SON INSUFICIENTES, POR SÍ SOLAS, PARA ACREDITAR DE MANERA FEHACIENTE LOS HECHOS QUE CONTIENEN".



5	<p>avenida Huayacán Supermanzana 57.</p> <p>https://www.google.com/maps?q=21.1320084,-86.8337556&z=17&hl=es</p>	SI	
6	<p>avenida Huayacán privada Puerto Rico — Chacmultún</p> <p>https://www.google.com/maps?q=21.1314449,-86.8342694&z=17&hl=es</p>	SI	
7	<p>avenida Huayacán circuito del Sol Supermanzana 57.</p> <p>https://www.google.com/maps?q=21.1306186,-86.8350602&z=17&hl=es</p>	SI	
8	<p>avenida Huayacán circuito del Sol Supermanzana 57.</p> <p>https://www.google.com/maps?q=21.1306186,-86.8350602&z=17&hl=es</p>	SI	
9	<p>avenida Huayacán circuito del Sol Supermanzana 57.</p> <p>https://www.google.com/maps?q=21.1306186,-86.8350602&z=17&hl=es</p>	SI	
10	<p>avenida Huayacán circuito del Sol Supermanzana 57.</p> <p>https://www.google.com/maps?q=21.1306186,-86.8350602&z=17&hl=es</p>	SI	

11	avenida Huayacán calle ecuador supermanzana 56. https://www.google.com/maps?q=21.1292208,-86.8362996&z=17&hl=es	SI	
12	avenida Huayacán calle girasol . https://www.google.com/maps?q=21.1256535,-86.8395978&z=17&hl=es	SI	
13	avenida Huayacán calle girasol https://www.google.com/maps?q=21.1256535,-86.8395978&z=17&hl=es	SI	



IEQROO/POS/27/2026

NÚMERO	DOMICILIO / GEOREFERENCIA	EXISTENTE SI / NO	FOTO
1	LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1234014,-86.8416825&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°07'24.3"N 86°50'30.1"W Ubicada en avenida Huayacán calle Nogal manzana 281.	SI	
2	LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1234014,-86.8416825&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°07'24.3"N 86°50'30.1"W Ubicada en avenida Huayacán calle Nogal manzana 281.	SI	

3	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1234014,-86.8416825&z=17&hl=es</p> <p>COORDENADAS: 21°07'24.3"N 86°50'30.1"W Ubicada en avenida Huayac5n calle Nogal manzana 281.</p>	SI	
4	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1189952,-86.8456028&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°07'08.4"N 86°50'44.2"W Ubicada en avenida Huayac5n calle Ceiba.</p>	SI	
5	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.131171,-86.8546217&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°07'52.2"N 86°51'16.6"W Ubicada en avenida Prolongaci6n la Luna calle Fonatur supermanzana 524.</p>	APERSONADA EN EL DOMICILIO NO FUE POSIBLE UBICAR LA BARDA CON LAS CARACTERISTICAS DENUNCIADAS.	
6	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1306801,-86.8546234&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°07'50.5"N 86°51'16.6"W Ubicada en avenida Prolongaci6n la Luna calle Fonatur supermanzana 524.</p>	APERSONADA EN EL DOMICILIO NO FUE POSIBLE UBICAR LA BARDA CON LAS CARACTERISTICAS DENUNCIADAS.	
7	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1309452,-86.8484131&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°07'51.4"N 86°50'54.3"W Ubicada en avenida calle Fonatur con Alerces supermanzana 313.</p>	APERSONADA EN EL DOMICILIO NO FUE POSIBLE UBICAR LA BARDA CON LAS CARACTERISTICAS DENUNCIADAS.	
8	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1309452,-86.848413&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°07'51.4"N 86°50'54.3"W Ubicada en avenida calle Fonatur con Alerces supermanzana 313.</p>	APERSONADA EN EL DOMICILIO NO FUE POSIBLE UBICAR LA BARDA CON LAS CARACTERISTICAS DENUNCIADAS.	
9	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1309168,-86.8492922&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°07'51.3"N 86°50'57.5"W ubicada en avenida calle Fonatur con alcanfores supermanzana 313.</p>	APERSONADA EN EL DOMICILIO NO FUE POSIBLE UBICAR LA BARDA CON LAS CARACTERISTICAS DENUNCIADAS.	

10	LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1307896,-86.8460359&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°07'50.8"N 86°50'45.7"W Ubicada en avenida calle Fonatur con Almendros 156 Sur supermanzana 313.	APERSONADA EN EL DOMICILIO NO FUE POSIBLE UBICAR LA BARDA CON LAS CARACTERISTICAS DENUNCIADAS.	
11	LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1307896,-86.8460359&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°09'59.6"N 86°51'23.1"W Ubicada en avenida Miguel Hidalgo y Avenida Kabah IsssTE.	APERSONADA EN EL DOMICILIO NO FUE POSIBLE UBICAR LA BARDA CON LAS CARACTERISTICAS DENUNCIADAS.	
12	LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1752501,-86.8389504&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°10'30.9"N 86°50'20.2"W Ubicada en avenida Miguel Hidalgo calle 37 En Toro valenzuela.	SI	
13	LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1752501,-86.8389504&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°10'30.9"N 86°50'20.2"W Ubicada en avenida Miguel Hidalgo Calle 37 En Toro Valenzuela.	SI	




IEQROO/POS/29/2026




NÚMERO	DOMICILIO / GEOREFERENCIA	EXISTENTE SI/NO	FOTO
1	LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1498982,-86.905106345&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°08'59.6"N 86°54'18.4"W Ubicada en Leona Vicario Hacienda Real Del Caribe	SI	
2	L LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1498982,-86.9051045&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°08'59.6"N 86°54'18.4"W Ubicada en Leona Vicario Hacienda Real Del Caribe.	SI	

3	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1775012,-86.8749211&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°10'39.0"N 86°52'29.7"W Ubicada en avenida Jacinto Canek y avenida Chac Mool supermanzana 224.</p>	SI	
4	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1775012,-86.8749211&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°10'39.0"N 86°52'29.7"W Ubicada en avenida Jacinto Canek y avenida Chac Mool supermanzana 224.</p>	SI	
5	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1784817,-86.8733612&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°10'42.5"N 86°52'24.1"W Ubicada en avenida Jacinto Canek y avenida Chac Mool calle Francisco Marquez.</p>	SI	
6	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?ci=21.1585806,-86.8872954&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°09'30.9"N 86°53'14.3"W Ubicada en avenida Leona Vicario calle avenida 145 supermanzana 208.</p>	SI	
7	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?ci=21.1585806,-86.8872954&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°09'30.9"N 86°53'14.3"W Ubicada en avenida Leona Vicario calle avenida 145 supermanzana 208.</p>	SI	
8	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1490924,-86.9001188&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°08'56.7"N 86°54'00.4"W Ubicada en avenida Ixtepec calle 56 supermanzana 200. 15 Solicitando la certificación de la inspección ocular de la barda por medio de la ubicación que se ha proporcionado por medio del link y las fotografías, a través de la función de la Oficialía Electoral del Instituto Electoral de Quintana Roo.</p>	SI	




9	LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1490924,-86.9001188&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°08'56.7"N 86°54'00.4"W Ubicada en avenida Ixtepec calle 56 supermanzana 200.	SI	
10	LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1490924,-86.9001188&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°08'56.7"N 86°54'00.4"W Ubicada en avenida Ixtepec calle 56 supermanzana 200.	SI	
11	LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1455052,-86.9038299&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°08'43.8"N 86°54'13.8"W Ubicada en avenida Lak'in entre avenida Puerto Juarez y Francisco I Madero.	APERSONADA EN EL DOMICILIO NO FUE POSIBLE UBICAR LA BARDA CON LAS CARACTERISTICAS DENUNCIADAS.	






IEQROO/POS/31/2026

NÚMERO	DOMILICIO / GEOREFERENCIA	EXISTENTE	FOTO
1	LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1908847,-86.8211326&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°11'27.2"N 86°49'16.1"W Ubicada en Avenida 20 de noviembre calle 53 Norte supermanzana 76.	SI	
2	LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1908847,-86.8211326&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°11'27.2"N 86°49'16.1"W Ubicada en avenida 20 de noviembre calle 53 Norte supermanzana 76.	SI	
3	LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1908847,-86.8211326&z=17&hl=es Ubicada en avenida 20 de noviembre calle 53 Norte supermanzana 76.	SI	

4	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1844848,-86.8526093&z=17&hl=es Ubicada en avenida Costa Maya calle 18 supermanzana 227.</p>	SI	
5	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1879172,-86.8537808&z=17&hl=es Ubicada en avenida Centenario calle 22 supermanzana 227.</p>	SI	
6	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1879172,-86.8537808&z=17&hl=es Ubicada en avenida Centenario calle 22 supermanzana 227.</p>	SI	

Respecto a las direcciones de las bardas del expediente **IEQROO/POS/039/2026** se relacionan a continuación:

NÚMERO	DOMICILIO / GEOREFERENCIA	EXISTENTE	FOTO
1	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1576011,-86.8904002&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°09'27.4"N 86°53'25.4"W Ubicada en avenida Leona Vicario entre calle 145 norte y avenida 149 supermanzana 208.</p>	SI	
2	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1482054,-86.9186738&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°08'55.3"N 86°55'07.2"W Ubicada en avenida Margaritas y avenida arco norte región 259.</p>	SI	
3	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1489073,-86.9189983&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°08'54.3"N 86°55'08.4"W Ubicada en avenida Margaritas Avenida Arco Norte supermanzana 259.</p>	SI	

4	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1485213,-86.9188195&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°08'54.7"N 86°55'07.8"W Ubicada en avenida Margaritas Avenida Arco Norte supermanzana 259.</p>	SI	
5	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1485213,-86.9188195&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°08'54.7"N 86°55'07.8"W Ubicada en avenida Margaritas Avenida Arco Norte supermanzana 259.</p>	SI	
6	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1694195,-86.9154801&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°10'09.9"N 86°54'55.7"W Ubicada en privada Kanab calle Tintal 09</p>	SI	
7	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1694195,-86.9154801&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°10'09.9"N 86°54'55.7"W Ubicada en privada Kanab calle Tintal 09</p>	SI	
8	<p>LINK GEOLOCALIZACIÓN https://www.google.com/maps?q=21.1694195,-86.9154801&z=17&hl=es COORDENADAS: 21°10'09.9"N 86°54'55.7"W Ubicada en privada Kanab calle Tintal 09</p>	SI	

En ese tenor, se tiene que dentro del expediente IEQROO/POS/21/2026, fueron acreditadas 12 bardas de las 13 denunciadas; en el expediente IEQROO/POS/27/2026, fueron acreditadas 6 bardas de las 13 denunciadas; en el expediente IEQROO/POS/29/2026, fueron acreditadas 10 bardas de las 11 denunciadas; en el

expediente IEQROO/POS/31/2026, fueron acreditadas 6 bardas de las 6 denunciadas y; en el expediente IEQROO/POS/39/2026, fueron acreditadas 8 bardas de las 8 denunciadas.

76. En consecuencia, de lo antes expuesto, con fundamento en el artículo 413, párrafo tercero de la Ley Local, adquiere valor probatorio pleno, para los efectos correspondientes.
77. **HECHOS ACREDITADOS.** Se tiene por acreditada la **existencia de 42 bardas denunciadas** como se constata en las actas circunstanciadas con fe pública levantadas por la servidora electoral autorizada para ello, de fechas nueve y catorce de abril, considerando que con fundamento en el artículo 413, párrafo segundo de la Ley Local, en relación con el precepto 40 del Reglamento, la misma adquiere valor probatorio pleno, para los efectos correspondientes.
78. Asimismo, se desprende que **no se encontraron 9 bardas denunciadas**.
79. **ANÁLISIS DE LA PROCEDENCIA DE LA SOLICITUD DE ADOPCIÓN DE MEDIDAS CAUTELARES.** Es de señalarse que el artículo 56 del Reglamento establece que, la solicitud de adopción de medidas cautelares deberá cumplir con los siguientes requisitos:
- I. Presentarse por escrito ante la Dirección;
 - II. Precisar el acto o hecho que constituya la infracción denunciada y de la cual se pretenda hacer cesar, e
 - III. Identificar el daño cuya irreparabilidad se pretenda evitar.
80. Al respecto es de señalarse que, por cuanto al primer requisito, se tiene por cubierto, toda vez que tal y como ha quedado establecido en los antecedentes del presente documento jurídico, el escrito de queja fue presentado ante la Dirección, en el cual, consta fehacientemente la solicitud de adopción de medidas cautelares, con tutela preventiva, requerida por el quejoso, y en consecuencia se tiene por cubierto el supuesto en comento.
81. Por cuanto al segundo requisito, es de señalarse que el quejoso manifestó que el acto o hecho denunciado consiste en, la presunta comisión de actos constitutivos de promoción personalizada, actos anticipados de pre-campaña y uso indebido de recursos públicos por parte del denunciado, y en consecuencia, la presunta violación a los principios de equidad e imparcialidad de los recursos públicos, por supuestos hechos que contravienen las normas sobre propaganda electoral. Lo anterior, relacionado a la presunta promoción a través de pinta de bardas en la ciudad de Cancún, con su alias "CANCÚN CON SANÉN", con la que, a su criterio, se tiene como finalidad el posicionamiento ante el electorado del Municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, ya que refiere que, el funcionario denunciado, pretende ser el candidato por el partido Morena a la Presidencia Municipal, y con ello, se encuentra violentando el principio de equidad en la contienda próxima a celebrarse en el Estado de Quintana

Roo, en donde se van a elegir la Gubernatura del Estado, presidencias municipales y diputaciones locales, además de la elección federal concurrente en donde se elegirá a integrantes de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión.

82. Vulnerando con ello, a juicio del quejoso, los artículos 134 párrafos octavo y noveno, 41, Base IV, de la Constitución General; 3, 396, 410, 415, 416 y demás relativos y aplicables de la Ley local; 209 numerales 3 y 5 de la Ley General, con lo que, consiguientemente, se tiene por satisfecho dicho extremo.
83. Por último, es de referirse, que el tercer elemento consistente en la identificación del daño cuya irreparabilidad se pretenda evitar, se tiene por actualizado, toda vez que el quejoso refiere que, con la adopción de las medidas cautelares, con tutela preventiva, pretende evitar que se continúe violentando el principio de equidad en la contienda próxima a celebrarse en el Estado de Quintana Roo, en donde se van a elegir la Gubernatura del Estado, presidencias municipales y diputaciones locales, además de la elección federal concurrente en donde se elegirá a integrantes de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión.

ANÁLISIS PRELIMINAR PARA ACREDITAR O NO, *PRIMA FACIE*, LA CONDUCTA DENUNCIADA.

84. Con la finalidad de que esta Comisión, esté en aptitud de pronunciarse con relación a la solicitud de adopción de medidas cautelares con tutela preventiva, conforme a lo requerido por el quejoso, lo procedente en primer término, es acreditar la existencia y contenido de las bardas denunciadas, que son motivo de la solicitud de medidas cautelares que por esta vía se resuelve, y en su caso, proceder al análisis *prima facie* correspondiente para determinar, la procedencia o no del dictado de las medidas cautelares, bajo los términos solicitados.
85. Bajo ese tenor, conforme a lo establecido en el artículo 39 del Reglamento, del análisis preliminar de los medios de prueba que obran en el expediente de mérito, es de señalarse que, se tiene por acreditada la existencia parcial de los hechos denunciados, en función de lo siguiente:
86. Se tiene por acreditada la **existencia preliminar de la pinta de 42 bardas, de las 51 denunciadas**, como se constata en las actas circunstanciadas con fe pública levantada por la servidora electoral autorizada para ello, considerando que con fundamento en el artículo 413, párrafo segundo de la Ley Local, en relación con el precepto 40 del Reglamento, la misma adquiere valor probatorio pleno, para los efectos correspondientes.

PRONUNCIAMIENTO RESPECTO A LA SOLICITUD DE MEDIDAS CAUTELARES

⁸⁷. Al respecto, se estima oportuno precisar que, de acuerdo al criterio asumido por la Sala Superior en atención a la Jurisprudencia P./J.21/98 de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de rubro **"MEDIDAS CAUTELARES. NO CONSTITUYEN ACTOS PRIVATIVOS, POR LO QUE PARA SU IMPOSICIÓN NO RIGE LA GARANTÍA DE PREVIA AUDIENCIA"**²⁶, las medidas cautelares son instrumentos que puede decretar la autoridad competente, a solicitud de parte interesada o de oficio, para conservar la materia del litigio, así como para evitar un grave e irreparable daño a las partes en conflicto o a la sociedad, con motivo de la sustanciación de un procedimiento, las cuales tienen como finalidad proteger el interés público toda vez que buscan restablecer el ordenamiento jurídico vulnerado, desapareciendo provisionalmente un acto que en un estudio preliminar pueda calificarse de ilícito.

⁸⁸. Asimismo, la Sala Superior ha considerado como condiciones a las que se encuentra sujeto su pronunciamiento, las siguientes:

- La probable violación a un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso; y
- El temor fundado de que, mientras llega la tutela jurídica efectiva, desaparezcan las circunstancias de hecho necesarias para alcanzar una decisión sobre el derecho o bien jurídico, cuya restitución se reclama.

⁸⁹. Es dable citar la solicitud expuesta por el quejoso, misma que se atiende con el presente documento jurídico, de la cual se obtiene las pretensiones siguientes:

1. **Ordenar al denunciado para que borre las bardas denunciadas materia de la queja.**
2. **Ordenar al denunciado se abstenga de realizar los actos anticipados de precampaña**
3. **Retirar inmediato la propaganda personalizada del denunciado en donde se promociona como "CANCUN CON SANÉN".**

⁹⁰. En atención de lo anterior, primeramente, se debe tener en consideración que, se acreditó la **existencia de 42 bardas**, con el mismo contenido "CANCUN CON SANÉN".

⁹¹. Asimismo, que, respecto a la persona denunciada, es un hecho público y notorio, que actualmente es Diputado integrante de la XVIII Legislatura del Congreso de Quintana Roo²⁷

⁹². De lo anterior, se procederá a realizar el análisis y estudio de las bardas denunciadas existentes, para determinar si su contenido actualiza, de forma preliminar, bajo la apariencia del buen derecho, las conductas denunciadas consistente en **promoción**

²⁶Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo VII, marzo de 1998, página 18.

²⁷ Tesis Jurisprudencial P./J. 74/2006 de rubro HECHOS NOTORIOS. CONCEPTO GENERAL Y JURÍDICO.

personalizada, actos anticipados de pre campaña y uso indebido de recursos públicos.

RESPECTO A LA PRESUNTA PROMOCION PERSONALIZADA DENUNCIADA

93. Resulta importante señalar que, respecto a la promoción personalizada, la Sala Superior, en su Jurisprudencia **12/2015**, de rubro **"PROPAGANDA PERSONALIZADA DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS. ELEMENTOS PARA IDENTIFICARLA."**, y el Instituto Nacional Electoral en el artículo 36 de los Lineamientos para garantizar los principios de neutralidad, imparcialidad y equidad en materia electoral por parte de las personas servidoras públicas, han establecido los elementos que se tienen que acreditar para tenerla por actualizada; siendo estos los siguientes:
94. **a) Personal.** Deriva esencialmente en la emisión de voces, imágenes o símbolos que hagan plenamente identificable a la persona servidora pública;
95. **b) Objetivo.** Impone el análisis del contenido del mensaje a través del medio de comunicación social de que se trate, para determinar si de manera efectiva revela un ejercicio de promoción personalizada susceptible de actualizar la infracción constitucional correspondiente, y
96. **c) Temporal.** Se debe establecer si la promoción se efectuó iniciado formalmente el proceso electoral o se llevó a cabo fuera del mismo, ya que si la promoción se verificó dentro del proceso, se genera la presunción de que la propaganda tuvo el propósito de incidir en la contienda, lo que se incrementa cuando se da en el período de campañas; sin que dicho período pueda considerarse el único o determinante para la actualización de la infracción, ya que puede suscitarse fuera del proceso, en el cual será necesario realizar un análisis de la proximidad y contexto del debate, para estar en posibilidad de determinar adecuadamente si la propaganda influye en el proceso electivo.
97. Luego entonces es de señalarse, de forma preliminar, que con las constancias que obran en autos, bajo la apariencia del buen derecho y el peligro en la demora, si bien se tiene por **acreditado la existencia de 42 las bardas con la leyenda "CANCUN CON SANÉN"**, este hecho, *prima facie*, no acredita el elemento personal, toda vez que, no existe una relación directa e indudable con el denunciado dado que la frase contenida en las mismas, al momento, no contiene mayores elementos que permitan vincularlas con el denunciado, así mismo, no se tienen por acreditados, de forma preliminar, los elementos objetivo y temporal, en atención a lo siguiente:
98. **Personal. No se actualiza**, toda vez que, en de las bardas denunciadas se aprecia el texto "CANCUN CON SANÉN", sin que exista mayores elementos que hagan referencia o vinculen la frase con el denunciado, más bien se trata de mensajes de contenido genéricos.
99. El hecho de que solo aparezca el presunto apellido "SANÉN", tal como lo pretende relacionar el quejoso, no genera una vinculación inequívoca con el denunciado. Siendo

que, para atribuir una presunta infracción en materia electoral, la identidad debe ser plena para fincar responsabilidad. Por lo que, la sola coincidencia de apellido es un indicio leve, insuficiente para dictar una medida restrictiva. Máxime que, en el presente procedimiento sancionador, al momento, no obra probanza alguna que desvirtué lo anterior, siendo que, la carga de prueba corresponde al quejoso.

Asimismo, no pasa desapercibido para esta autoridad que, el quejoso ha referido que, es un hecho público notorio que el denunciado ha expresado en los medios de comunicación dicha aspiración, no obstante a ello, no aporta elemento de probanza que acredite su dicho.

Por lo que, no se está frente a un escenario de participación del servidor público en un proceso político de liderazgo con miras a aspirar una candidatura, porque no existen pruebas preliminares que así lo acrediten, salvo el dicho del quejoso.

Aunado a ello, suponiendo sin conceder que el denunciado haya expresado referida aspiración, se debe tomar en consideración que, la sola manifestación de la intención de aspirar a un cargo público no configura una infracción, ya que no implica por sí misma un acto de promoción, ni se traduce de forma automática en un posicionamiento indebido, sino que se requiere que ésta vaya acompañada de la solicitud de voto de forma explícita o inequívoca o bien, a través de una equivalente funcional debidamente motivada y justificada a favor de una candidatura, lo que no acontece en el presente asunto.

Sirve de sustento de lo anterior, la Jurisprudencia 34/2024, emitida por la Sala Superior, de rubro **"ACTOS ANTICIPADOS DE PRECampaña O Campaña. LA SOLA MANIFESTACIÓN DE LA INTENCIÓN DE ASPIRAR A UN CARGO PÚBLICO NO LOS CONFIGURA"**.

100. **Objetivo. No se tiene por actualizado**, toda vez que, tal y como ha quedado establecido en párrafos que preceden, el artículo 134, párrafo noveno de la Constitución General, establece que, la propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público.

101. En tal sentido, y para el caso que nos ocupa, dicho elemento no se tiene por actualizado, en atención a que, de los elementos que obran en el expediente, no se tiene por acreditado, ni siquiera de forma indiciaria el nexo entre las bardas denunciadas y la difusión por parte de algún poder público y/o partido político.

102. Asimismo, *prima facie*, no se advierte que su contenido esté encaminado a realizar una promoción personalizada del denunciado, toda vez que, únicamente corresponde a una frase genérica que, como se ha dicho, no se vincula con el denunciado, y mucho menos se acredita pretensión alguna del mismo para obtener una precandidatura o

candidatura para un cargo de elección popular, siendo que, en la misma no se observan circunstancias de tiempo, modo y lugar, que estén encaminadas a enaltecer la imagen del denunciado, ni a la promoción de actividades del mismo en ejercicio de su cargo como servidor público.

- ^{103.} Con lo que, se hace evidente que las bardas denunciadas en estudio, *prima facie*, son meramente de carácter genérico, y no se encuentra encaminadas a una promoción velada del nombre, cargo e imagen del denunciado, ni partido político alguno, dado que no existen elementos vinculatorios de la frase que permitan identificar al denunciado y que pudiera generar un impacto frente a la ciudadanía o una promoción personalizada del propio, toda vez que, en las mismas no se lleva a cabo una exaltación de las cualidades o logros políticos del denunciado.
- ^{104.} La sola mención de la frase "**CANCUN CON SANÉN**", no se puede interpretar en automático como un llamado al voto de manera directa o en una equivalencia funcional a favor del denunciado, ya que en las bardas denunciadas solamente se da cuenta de un nombre genérico, que suponiendo sin conceder pudiera relacionarse con el nombre denunciado, preliminarmente, se concluye que, con los elementos gráficos y visuales que se pueden observar en las bardas no se acredita el elemento subjetivo de la infracción denunciada, además de que el contenido de las mismas no contiene llamados expresos a votar a favor o en contra de alguna candidatura o partido político, ni mención a un cargo de elección popular, ni mediante equivalentes funcionales, por lo que, tampoco puede considerarse que tiene una trascendencia significativa en el electorado.
- ^{105.} No pasa desapercibido para esta Comisión, que el texto denunciado en las bardas, cuando con los colores negro, y en algunos casos, rojo y/o guinda, no obstante, es importante precisar que de conformidad con la Jurisprudencia 14/2003, de la Sala Superior, el uso de colores no genera derechos exclusivos con los partidos políticos, por lo que el elemento del color, no es suficiente para establecer una relación fehaciente, directa e inequívoca con algún instituto político determinado.
- ^{106.} Por último, en cuanto al **Temporal, no se tiene por acreditado**, dado que a la fecha no nos encontramos dentro de un proceso electoral, lo que podría generar presunción en cuanto al propósito de la misma. No obstante, si bien dicho período no resulta único o determinante para la actualización de la infracción denunciada, se debe considerar que el denunciado alude el próximo proceso electoral en el Estado, en el cual se elegirá la Gubernatura, siendo un hecho público y notorio que, los próximos comicios con esa característica, inicia la primera semana de enero de dos mil veintisiete, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 265 en relación al párrafo segundo del precepto 266 de la Ley local, en relación a los diversos 52, 81 y 135 de la Constitución local.

107. En consecuencia, a la fecha de inspección de las bardas denunciadas, se advierte que, faltan nueve meses para la celebración del próximo proceso electoral, por lo que, concatenado a lo anterior, preliminarmente, con los elementos que obran al momento en el expediente, no se advierte que el contenido denunciado influya en el proceso electivo referido, siendo que, del contexto del debate político actual en el estado, no hay indicio alguno que pudiera suponer que el denunciado esté buscando posicionarse de manera anticipada a los plazos establecidos para tal efecto dentro de la Ley local para dicho proceso electoral.

108. En concordancia con lo anterior, se encuentra lo dispuesto en los Lineamientos para garantizar los principios de neutralidad, imparcialidad y equidad en materia electoral por parte de las personas servidoras públicas, en donde se establece la definición de propaganda gubernamental y propaganda gubernamental personalizada, las cuales son del tenor literal siguiente:

109. **Propaganda gubernamental.** Toda acción o manifestación que haga del conocimiento público, por cualquier medio de comunicación o mediante actos públicos dirigidos a la población en general, logros de gobierno, avances o desarrollo económico, social, cultural o político, o beneficios y compromisos cumplidos por parte de algún ente público, que sea ordenada, suscrita o contratada con recursos públicos y/o privados y que busca la adhesión, simpatía, apoyo o el consenso de la población, y cuyo contenido, no se pueda considerar una nota informativa o periodística.

110. **Propaganda gubernamental personalizada.** Es aquella propaganda que promueva logros de gobierno, obra pública e, inclusive, emita información sobre programas y acciones que promuevan innovaciones en bien de la ciudadanía con el objetivo de promocionar a una persona servidora pública, a una o un tercero o a un partido político o coalición.

111. Conductas que, preliminarmente, no se tienen por actualizadas toda vez que, de las bardas en estudio, no se desprende que la misma contenga logros de gobierno, avances o desarrollo económico, social, cultural o político, o beneficios y compromisos cumplidos por parte de algún ente público, ni mucho menos que esté encaminada a buscar la adhesión, simpatía, apoyo o el consenso de la población, ni de promocionar la imagen del servidor público denunciado, ya que, como se ha referido, al momento, no es posible advertir, ni siquiera de forma indiciaria, el nexo entre las bardas denunciadas y la difusión por parte de algún poder público y/o partido político, y la relación con el denunciado.

RESPECTO A LOS PRESUNTOS ACTOS ANTICIPADOS DE PRECampaña DENUNCIADOS

112. Como se ha mencionado en párrafos anteriores, el quejoso advierte desde su óptica que, el contenido de las bardas denunciadas, tiene como finalidad posicionar al denunciado ante el electoral del Municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, ya que el

mismo pretende ser candidato por el partido Morena a la Presidencia Municipal, con lo que se encuentra violentando el principio de equidad en la contienda próxima a celebrarse.

^{113.} De ello, como se ha referido, en el asunto, al momento, no se encuentra acreditada la aspiración del denunciado, no obstante, la misma no configuraría de forma automática una infracción.

^{114.} En ese sentido, las limitaciones a esta dispensa, como lo son la derivada de actos anticipados de campaña y precampaña, es importante analizar los elementos que debe tomar en cuenta la autoridad para arribar a la determinación de que los hechos que son sometidos a su consideración son susceptibles o no de constituir actos anticipados de precampaña o campaña, en virtud de lo planteado, sirve de sustento la Jurisprudencia 2/2018 de rubro "**ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA O CAMPAÑA. PARA ACREDITAR EL ELEMENTO SUBJETIVO SE REQUIERE QUE EL MENSAJE SEA EXPLÍCITO O INEQUÍVOCO RESPECTO A SU FINALIDAD ELECTORAL (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO Y SIMILARES).**" y la Jurisprudencia 2/2023 de rubro "**ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA O CAMPAÑA. PARA ACREDITAR EL ELEMENTO SUBJETIVO SE DEBEN ANALIZAR LAS VARIABLES RELACIONADAS CON LA TRASCENDENCIA A LA CIUDADANÍA.**"

^{115.} De ello se desprende que, las autoridades electorales al analizar si se actualizan actos anticipados de precampaña o campaña, deben valorar las variables del contexto en el que se emiten los actos o expresiones objeto de denuncia, de acuerdo a lo siguiente:

1. El auditorio a quien se dirige el mensaje, por ejemplo, si es a la ciudadanía en general o a la militancia y el número de receptores, para definir si se emitió a un público relevante en una proporción trascendente;
2. El tipo de lugar o recinto, por ejemplo, si es público o privado, de acceso libre o restringido; y
3. Las modalidades de difusión de los mensajes, como podría ser un discurso en un centro de reunión, en un mitin, un promocional en radio o televisión, una publicación o en cualquier otro medio masivo de información.

^{116.} Por lo anterior, la autoridad competente debe verificar si la comunicación a examinar, de forma manifiesta, abierta e inequívoca llama al voto en favor o en contra de una persona o partido, publicita plataformas electorales o posiciona a alguien con el fin de obtener una candidatura, así como también analizar que la conducta se hubiera realizado de forma tal que trascendiera al conocimiento de la ciudadanía; con el propósito de prevenir y sancionar únicamente aquellos actos que pudiera tener un impacto real o poner en riesgo los principios de legalidad y equidad en la contienda electoral.

- ^{117.} Para ello, es preciso analizar el contexto integral de las manifestaciones denunciadas, atendiendo a las características del auditorio al que se dirige, el lugar o recinto en que se expresan y si fue objeto de difusión; pues el análisis de esas circunstancias permitirá determinar si efectivamente se actualiza el elemento subjetivo de los actos anticipados denunciados.
- ^{118.} En el asunto, del contenido y ubicación de las bardas denunciadas, preliminarmente se advierte que, si bien el mensaje es dirigido a la ciudadanía en general, siendo estas ubicadas en un espacio público de acceso libre; la frase “CANCUN CON SANÉN”, no involucra de forma directa e indubitable al denunciado, no resulta una forma manifiesta, abierta e inequívoca que llame el voto a su favor, o de algún partido político o plataforma, y/o que lo posicione con el fin de obtener una candidatura y el mismo, trascienda de forma incontrovertida al conocimiento de la ciudadanía, aunado a ello, no se aportan los elementos mínimos para vincular al denunciado con el texto contenido en las propias.
- ^{119.} En virtud de lo anterior, no se tiene por actualizado el elemento subjetivo de los actos anticipados de precampaña hechos valer, resultando innecesario efectuar el estudio de los siguientes elementos, puesto que se requiere la coexistencia de tres elementos, y basta con que uno de éstos se desvirtúe para que no se tengan por acreditados, en razón de que su concurrencia resulta indispensable.²⁸
- ^{120.} Así mismo, respecto al elemento temporal, no se tiene por actualizado toda vez que, si bien, las bardas fueron pintadas en el presente año, la conducta denunciada en este momento no tienen incidencia en proceso electoral alguno en esta entidad, en razón de que, a la fecha, a nivel local no se está desarrollando ningún proceso electoral, ni se encuentra próximo el desarrollo de alguno, lo anterior de conformidad con lo dispuesto en el artículo 265 en relación al párrafo segundo del precepto 266 de la Ley Local, en relación a los preceptos 52, 81 y 135 de la Constitución Local.
- ^{121.} Ahora bien, por cuanto a la proximidad de un proceso electoral, es de señalarse que el próximo proceso electoral a celebrarse en el estado de Quintana Roo, será en el año dos mil veintisiete, el cual, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 266 de la Ley Local dará inicio en la primera semana del año dos mil veintisiete, con lo que se hace evidente que no se encuentra próximo a celebrarse, siendo que, del contexto del debate político actual en el estado, no hay indicio alguno que pudiera suponer que el denunciado está buscando posicionarse de manera anticipada a los plazos establecidos para tal efecto dentro de la Ley Local para dicho proceso electoral.
- ^{122.} En concordancia con lo anterior, se encuentra lo dispuesto en los Lineamientos para garantizar los principios de neutralidad, imparcialidad y equidad en materia electoral por parte de las personas servidoras públicas, en donde se establece la definición de actos anticipados de precampaña y promoción personalizada, las cuales son del tenor literal siguiente:

²⁸ Criterio sustentado por la Sala Regional Especializada en el expediente SRE-PSC-22/2021, consultable en la página oficial del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el link <https://www.te.gob.mx/>.

- ^{123.} **Actos anticipados de precampaña.** Las expresiones que se realicen bajo cualquier modalidad y en cualquier momento previo al inicio legal de las precampañas, que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de una precandidatura.
- ^{124.} **Promoción personalizada.** Es aquella mediante la cual se promociona velada o explícitamente a una persona servidora pública a fin de posicionarle en el conocimiento de la ciudadanía con fines político-electorales, o bien, para favorecer o afectar a los diversos actores políticos.
- ^{125.} Conductas que no se tienen por actualizadas toda vez que, de la publicación en estudio, de forma preliminar, no se desprende que la misma contenga expresiones de llamado al voto, ni mucho menos que esté encaminada a buscar la adhesión, simpatía, apoyo o el consenso de la población, ni de promocionar la imagen del servidor público denunciado.

RESPECTO AL PRESUNTO USO INDEBIDO DE RECURSOS DENUNCIADO

- ^{126.} Por lo que respecta a la medida cautelar solicitada sobre el presunto uso indebido de recursos públicos, esta autoridad debe declarar su improcedencia, toda vez que dicha infracción constituye una cuestión de fondo que no puede ser determinada mediante un examen preliminar de apariencia del buen derecho.
- ^{127.} Sustenta lo anterior, el criterio de la Sala Superior, al señalar que, el uso ilícito de recursos públicos no es una conducta que se desprenda de la simple existencia de propaganda, sino que requiere de una labor de fiscalización y de instrucción exhaustiva. Para determinar si existe tal infracción, sería necesario acreditar fehacientemente: 1 La titularidad de los recursos; 2. El nexo causal entre el servidor público y el financiamiento de las bardas denunciadas; y 3. La distracción de caudales públicos de su fin legal²⁹.
- ^{128.} Por lo tanto, dictar una medida cautelar, bajo el argumento de uso indebido de recursos públicos, implicaría que esta autoridad está prejuzgando sobre la licitud del financiamiento sin contar con las pruebas idóneas que solo pueden obtenerse en la etapa de resolución. Consecuentemente, al no existir evidencia directa de que los espacios o la pintura fueron pagados con erario público, se debe privilegiar la presunción de inocencia y postergar dicho análisis, en su caso, para el momento procesal oportuno.
- ^{129.} Robustece lo anterior, la determinación adoptada por la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto, dentro del expediente IEQROO/POS/009/2023 Y SU ACUMULADO IEQROO/POS/012/2023, en el cual, como en el presente caso, fue denunciado un servidor público por actos anticipados de pre-campaña, promoción personalizada y uso indebido de recursos públicos, relacionados con la pinta de bardas a través de una expresión denunciada con supuestos fines de posicionamiento político.

²⁹ SUP-REP-0112/2022.

- ^{130.} En el citado, se determinó que, el contenido de las bardas denunciadas no contaba con voces, imágenes o símbolos que de manera fehaciente, directa e inequívoca permitieran identificar al denunciado, o incluso establecer alguna relación mínima con el mismo. Por lo anterior, no fue posible relacionar de ninguna forma al mismo con los actos anticipados aludidos y su elemento subjetivo.³⁰
- ^{131.} Dicha determinación, fue confirmada por el Tribunal Electoral de Quintana Roo, mediante el expediente RAP/005/2023, en el cual se corroboró que, la frase denunciada en las bardas, no implicaba un posicionamiento o una proyección a una candidatura, ya que, como en el presente caso, no se advirtió alguna referencia a un cargo político, de manera textual, simbólica o de otra índole, que pusiera en peligro la legalidad en la contienda electoral. Pues se sostuvo, que no se advertía una solicitud de apoyo que de manera inequívoca pudiera ser materia de estudio para acreditar una infracción por actos anticipados de precampaña o promoción personalizada a favor del denunciado.³¹ Argumentos que se invocan en el presente asunto, resultado aplicables al caso en concreto.
- ^{132.} Aunado a ello, la determinación del órgano jurisdiccional local fue confirmada por la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral Federal³², mediante la resolución del Juicio Electoral SX-JE-150/2023, en el cual, coincidió que no fue posible advertir una relación directa entre las bardas denunciadas y el sujeto denunciado, o que la frase tuviera como finalidad posicionarlo indebidamente. Lo anterior, por la insuficiencia de elementos que apunten hacia ello, como acontece en el presente asunto sujeto a un estándar probatorio mínimo.³³
- ^{133.} Asimismo, como se ha sostenido en el presente Acuerdo, la autoridad federal, determinó que no podía servir como parámetro el elemento de temporalidad, porque consideró la fecha de las certificaciones sobre la existencia de la propaganda denunciada, siendo ello en el mes de agosto, señalando que se actualizaba una proximidad de poco más de cuatro meses con el inicio del proceso electoral dos mil veinticuatro en el estado de Quintana Roo, por lo que no le fue posible vincular una incidencia con el mismo.
- ^{134.} De ello, en el caso, como se ha señalado, se debe considerar que la certificación de las bardas denunciadas aconteció durante el mes de abril, actualizándose una proximidad de poco más de ocho meses con el inicio del proceso electoral dos mil veintisiete en el Estado, por lo que, de igual forma, de forma preliminar, no es posible vincular una incidencia con el mismo.
- ^{135.} Por lo anterior, esta Comisión considera que, del análisis del contenido de las bardas denunciadas, no existen elementos probatorios suficientes que permitan, de forma preliminar, bajo la apariencia del buen derecho, vincular al denunciado con los hechos,

³⁰ Disponible para su consulta en: https://www.ieqroo.org.mx/descargas/juridico/quejas/2023/Acuerdo_CQyD_A_MC_005_2023.pdf y https://www.ieqroo.org.mx/descargas/juridico/quejas/2023/Acuerdo_CQyD_A_MC_008_2023.pdf

³¹ Disponible para su consulta en: http://www.teqroo.org.mx/np9/Estrados/2023/Septiembre/resolucion/25_1.pdf

³² En adelante Sala Xalapa.

³³ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/xalapa/SX-JE-0150-2023.pdf>

por lo que se mantiene en un plano meramente inferencial, lo cual resulta insuficiente, bajo el estándar propio de medidas cautelares, por lo que, no resulta suficiente, idóneo, necesario, ni proporcional, proponer su suspensión o retiro de las mismas.³⁴

136. Luego entonces del estudio preliminar y bajo la apariencia del buen derecho, de la relatoría de hechos y de los elementos del expediente con los que cuenta esta Comisión, toda vez que, las medidas cautelares solo adquieren justificación, si se identifica el derecho que requiere de una protección provisional y urgente, derivado de una afectación producida por un hecho en específico del que se busca evitar se continúe con el daño, mientras el procedimiento continúa su curso, es decir, sin efectuarse un análisis de fondo del asunto en concreto, y por las consideraciones fundadas y motivadas líneas que preceden, en términos del artículo 58, fracciones II y III del Reglamento de Quejas, en el cual se establece que las medidas cautelares serán notoriamente improcedentes cuando de la investigación preliminar no se deriven elementos que puedan inferir siquiera indiciariamente la probable comisión de los hechos o infracciones denunciadas, así también cuando del análisis de los hechos o de la investigación preliminar, se observe que se trata de manera conjunta o indistinta, de actos consumados, irreparables o futuros de realización incierta; esta Comisión determina como improcedentes la solicitud de medidas cautelares en el expediente de mérito.

“Artículo 58. La solicitud de adoptar medidas cautelares será notoriamente improcedente, cuando: ...

II. De la investigación preliminar realizada no se deriven elementos de los que pueda inferirse siquiera indiciariamente, la probable comisión de los hechos e infracciones denunciadas que hagan necesaria la adopción de una medida cautelar; ...

III. Del análisis de los hechos o de la investigación preliminar, se observe que se trata de manera conjunta o indistinta, de actos consumados, irreparables o futuros de realización incierta; ...”

137. En atención a lo antes manifestado, del análisis *prima facie*, bajo la apariencia del buen derecho y el peligro en la demora, conforme a las constancias y actuaciones que obran en el expediente en que se actúa, esta Comisión considera que, en la solicitud de adopción de medidas cautelares realizada por el quejoso y de la investigación preliminar realizada, no se derivan elementos de los que pueda inferirse siquiera indiciariamente, la probable comisión de los hechos e infracciones denunciadas que hagan necesaria su adopción, asimismo, del propio análisis, se desprende que, la solicitud considera hechos futuros de realización incierta que, actualizan las hipótesis consideradas en las fracciones II y III del artículo 58 del Reglamento, por lo cual resultan **IMPROCEDENTES** las medidas cautelares solicitadas por el quejoso en términos de lo previsto en la porción normativa antes referida.

³⁴ En términos de la Tesis XXIV/2015, de rubro: MEDIDAS CAUTELARES. CUANDO SE DENUNCIE PROPAGANDA EN MEDIOS DIVERSOS A RADIO Y TELEVISIÓN, BASTA QUE EXISTAN INDICIOS SUFICIENTES DE SU DIFUSIÓN, PARA QUE LA AUTORIDAD COMPETENTE PUEDA DECIDIR, DE MANERA PRELIMINAR, SI SE AJUSTAN O NO A LA NORMATIVA APLICABLE.

138. Se dice lo anterior, respecto a lo solicitado por el quejoso, en tutela preventiva relativo a que, se ordene al denunciado se abstenga de realizar los actos anticipados de precampaña, se debe considerar que, la imposición de medidas cautelares, solo proceden respecto de conductas que se refieran a hechos objetivos y ciertos; no así respecto de hechos que se hayan consumado totalmente o futuros de realización incierta, pues el objeto de estas medidas es restablecer de manera transitoria el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica, con la finalidad de evitar la generación de daños irreparables.
139. Al respecto, como fue sustentado por la entonces Tercera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, los actos futuros son los actos en que sea remota la ejecución de los hechos que se previenen, pues de otro modo se estarían como no futuro sólo los que ya se han ejecutado, no pudiendo simplemente considerarse actos futuros aquellos en los que existe la inminencia de la ejecución del acto, desde luego, o mediante determinadas condiciones.
140. Además, la Sala Superior ha sostenido, en la jurisprudencia 14/2015, de rubro "**MEDIDAS CAUTELARES. SU TUTELA PREVENTIVA**", que la misma, se concibe como una protección contra el peligro de que una conducta ilícita o probablemente ilícita continúe o se repita y con ello se lesione el interés original, considerando que existen valores, principios y derechos que requieren de una protección específica, oportuna, real, adecuada y efectiva, por lo que para garantizar su más amplia protección las autoridades deben adoptar medidas que cesen las actividades que causan el daño, y que prevengan o eviten el comportamiento lesivo.
141. En tal sentido, conforme a los elementos de autos, y al no existir, ni siquiera indicios *prima facie* que las conductas denunciadas puedan ser reiteradas de manera cierta y objetiva, y en apego a lo establecido en el artículo 58 fracción III del Reglamento, se determina la improcedencia de la emisión de medidas cautelares con tutela preventiva en los términos solicitados por el quejoso.
142. La determinación adoptada por esta Comisión mediante el presente Acuerdo, es con independencia de que el hecho referido por el quejoso en sus escritos de mérito, pudiera o no constituir una vulneración a la normativa electoral estatal, pues en el caso que nos ocupa, únicamente se resuelve en relación a las medidas cautelares solicitadas, sin que con ello se determine respecto al fondo del escrito de la queja de mérito, toda vez que el mismo será analizado, en el momento procesal oportuno, previo desahogo del procedimiento que al efecto corresponda.
143. Por lo anteriormente expuesto y fundado la Comisión emite el presente:

ACUERDO

PRIMERO. Se aprueba en todos sus términos el presente Acuerdo, y conforme a lo precisado en los Antecedentes y Considerandos del mismo, se determina declarar **IMPROCEDENTES** la adopción de las medidas cautelares, solicitadas en el expediente en que se actúa.

SEGUNDO. Notifíquese personalmente el presente Acuerdo al **C. Sabas Arturo Medina Canche**, para los fines correspondientes.

TERCERO. Agréguese el presente Acuerdo a los autos del expediente número **IEQROO/POS/21/2026 Y SUS ACUMULADOS IEQROO/POS/27/2026, IEQROO/POS/29/2026, IEQROO/POS/31/2026 E IEQROO/POS/39/2026**, para los efectos correspondientes.

CUARTO. Publíquese y difúndase el presente Acuerdo en la página de internet del Instituto.

QUINTO. Cúmplase lo acordado.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, el Consejero Electoral Maestro Julio Asrael González Carrillo, Presidente de la Comisión de Quejas y Denuncias del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, y las Consejeras Electorales Maestra Maisie Lorena Contreras Briceño y Maestra Patricia del Rocío Cortés Pastrana, integrantes de la misma, en sesión celebrada el veinte del mes de abril de dos mil veintiséis, en la Ciudad de Chetumal, Capital del Estado de Quintana Roo.




MTRO. JULIO ASRAEL GONZÁLEZ CARRILLO
CONSEJERO ELECTORAL Y PRESIDENTE
DE LA COMISIÓN



MTRA. MAISIE LORENA CONTRERAS BRICEÑO
CONSEJERA ELECTORAL E INTEGRANTE
DE LA COMISIÓN



MTRA. PATRICIA DEL ROCÍO CORTÉS PASTRANA
CONSEJERA ELECTORAL E INTEGRANTE
DE LA COMISIÓN



MTRO. JUAN ENRIQUE SERRANO PERAZA
DIRECTOR JURÍDICO Y SECRETARIO TÉCNICO
DE LA COMISIÓN

LAS FIRMAS QUE ANTECEDEN CORRESPONDEN AL ACUERDO DE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, POR MEDIO DEL CUAL SE DETERMINA RESPECTO DE LAS MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS EN EL EXPEDIENTE REGISTRADO BAJO EL NÚMERO IEQROO/POS/21/2026 Y SUS ACUMULADOS IEQROO/POS/27/2026, IEQROO/POS/29/2026, IEQROO/POS/31/2026 E IEQROO/POS/39/2026.